

om at samle et større opgaveansvar i kommunerne, men også om at give kommunerne større handlefrihed i tilrettelæggelsen af opgavevaretagelsen.

Langt de fleste borgerrettede opgaver løses i dag på det forvaltningsniveau, der er tættest på borgerne, nemlig kommunerne. Decentraliseringen udvides yderligere med etableringen af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem pr. 1. august 2009.

Regeringen ønsker imidlertid at gå endnu videre. Et større lokalt råderum er afgørende for at få virkeliggjort visionen om en smidig og effektiv offentlig sektor, der leverer velfærdsydelser af høj kvalitet til borgerne.

Et centralt mål med større og mere robuste kommuner har således været at skabe grundlag for en fortsat glidende decentralisering, hvor kommunerne i stadig større grad får frihed til at tilrettelægge opgavevaretagelsen inden for nærmere aftalte mål og rammer.

3.2. Visionen for det kommunale selvstyre

Kommunalreformen har forbedret vilkårene for det kommunale selvstyre markant, men der ligger også fremover en udfordring i at sikre, at det kommunale selvstyre fremstår tidssvarende og effektivt i forhold til at imødekomme de udfordringer, velfærdssamfundet står overfor.

Regeringens vision for det kommunale selvstyre bygger på en klar ansvarsfordeling på de kommunale serviceområder.

Det er Folketingets ansvar, at lovgivningen klart angiver, hvor grænserne for det kommunale selvstyre går. I forbindelse med fastsættelsen af de lovgivningsmæssige rammer vil der altid skulle foretages en afvejning mellem hensynet til national ensartet regulering og hensynet til lokalpolitisk prioritering. Det er en afvejning, som selvsagt kan give et forskelligt resultat på de enkelte områder.

Kommunalbestyrelserne skal tage et klart politisk ansvar for at prioritere. Lokalpolitik handler om at formulere mål og visioner, om at fastsætte serviceniveau på de enkelte serviceområder og om at sikre balance i forhold til økonomien. Herudover har kommunalbestyrelsen ansvaret for at sikre, at de offentlige institutioner og private leverandører giver borgerne den rette service i den rette kvalitet. Dette er kernen i det kommunale selvstyre.

En fremtidssikring af det kommunale selvstyre indebærer ikke mindst en styrkelse af kom-

munalbestyrelsens rolle som politisk beslutningstager.

Det er samtidig afgørende, at kommunalbestyrelsen påtager sig et ansvar for at håndtere enkeltsager, hvor der i offentligheden er rejst kritik af sagsbehandlingen. I modsat fald kan sådanne enkeltsager risikere at føre til yderligere uhensigtsmæssig central detailregulering.

En klar ansvarsfordeling mellem stat og kommune er grundlaget for en øget brug og en viderudvikling af mål- og rammestyring. En øget brug af mål- og rammestyring forudsætter større fokus på dokumentation, effektmåling og opfølgning. Det er således afgørende, at de kommunale forvaltninger arbejder med systematiske metoder og ledelsesinformation med henblik på at understøtte de politiske prioriteringer og sikre viden om effekten af indsatsen. Som en vigtig forudsætning bygger mål- og rammestyring på tillid til, at kommunerne overholder de aftalte mål og rammer, herunder for de kommunale budgetter.

Et stærkt lokalt selvstyre bygger endvidere på, at man lokalt er indstillet på at give de enkelte institutioner og leverandører stor handlefrihed i opgavevaretagelsen.

Der er således flere former for organisations- og styringsmodeller, som kommunalbestyrelserne kan anvende i tilrettelæggelsen af opgaverne. Som udgangspunkt er det op til den enkelte kommune selv at beslutte, hvordan den indretter sig organisatorisk. I forlængelse heraf vælger den enkelte kommunalbestyrelse de organisations- og styringsmodeller, der ud fra de lokale forhold bedst understøtter kommunen i at løfte dens ansvar for både myndigheds- og serviceopgaver.

Regeringen ønsker at understøtte kommunernes anvendelse af styringsformer, der fremmer ansvar og nytænkning hos leverandørerne af den offentlige service. Eksempelvis kan anvendelsen af resultatkontrakter eller bestiller-udførermodeller på nogle områder bidrage til at sikre en klar ansvarsfordeling, hvor kommunalbestyrelsen koncentrerer sig om at opstille de overordnede servicemål, mens ledere og medarbejdere har en udstrakt grad af frihed til at tilrettelægge det daglige arbejde for at nå målene.

Regeringen ser i den sammenhæng et styrket offentlig-privat samarbejde som et redskab til at sikre en effektiv og innovativ offentlig sektor.