

Bilag 2

Betænkningen er optrykt efter ønske fra RV.

Betænkning fra udredningsarbejdet om Laval-afgørelsen

19. juni 2008 Beskæftigelsesministeriet

Indholdsfortegnelse

Kapitel 1. Indledning

- 1.1. Baggrunden for udredningsarbejdets iværksættelse
- 1.2. Kommissoriet for udredningsarbejdet
- 1.3. Mødeafholdelse mv.

Kapitel 2. Analyse af Laval-afgørelsen

- 2.1. Indledning til analysen
- 2.2. Gengivelse af tvisten i EF-domstolens afgørelse om Laval
- 2.3. Fremhævelse af udvalgte forskelle og ligheder mellem svensk og dansk ret
- 2.4. Relevante retsfor skrifter
- 2.5. Identifikation og beskrivelse af relevante hovedproblestillinger i EF-domstolens afgørelse om Laval
- 2.6. Vurdering

Kapitel 3. Lovforslag med bemærkninger

- 3.1. Indledning
- 3.2. Lovforslag om ændring af lov om udstationering af lønmodtagere med bemærkninger

Kapitel 4. Indstilling

4.1. Indstilling

1.1 Baggrunden for udredningsarbejdets iværksættelse

EF-domstolen afsagde den 18. december 2007 dom i sag C-341/05 om den lettiske virksomhed Laval un Partneri Ltd. (herefter Laval).

Det ene præjudicielle spørgsmål, som blev stillet EF-domstolen handlede overordnet om rækkevidden af fagforeningers ret til at konflikte set i forhold til traktatens bestemmelser om fri udveksling af tjenesteydelser (Traktatens art. 49) og bestemmelser i direktiv nr. 96/71/EF af 16. december 1996 om udstationering af ar-

bejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser (herefter udstationeringsdirektivet). EF-domstolens kommentarer til og besvarelse af dette spørgsmål har fået megen opmærksomhed i hele Europa, men måske især i de medlemsstater, som har arbejdsretlige systemer, der er sammenlignelige med det svenske.

EF-domstolens besvarelse af det første spørgsmål har i Danmark givet anledning til debat om afgørelsens betydning for den danske retstilstand og dermed den såkaldte danske model. Regeringen fandt derfor anledning til at nedsætte et udredningsarbejde om dommens betydning. Kommissoriet, deltagerne i udredningsarbejdet samt mødeafholdelse gennemgås i resten af kapitel 1.

- Udredningsarbejdet skulle fremkomme med:
- En analyse af Laval-afgørelsens betydning og konsekvenser for retsstillingen i Danmark.
 - En vurdering af behovet for at tillempe gældende lovgivning og praksis
 - Forslag til løsning, såfremt der findes at være behov herfor

På baggrund af udredningsarbejdet er der således blevet foretaget en analyse af Laval-afgørelsen, som fremgår af betænkningens kapitel 2. Analysen har ligget til grund for en løsningsmodel, som består i et lovforslag om ændring af udstationeringsloven, der præsenteres i kapitel 3. I kapitel 4 fremlægges udredningsarbejdets indstilling til regeringen.

1.2 Kommissorium for udredningsarbejdet

Udredningsarbejdet har haft følgende kommissorium:

”Med afsigelsen af dommen fra EF-domstolen i den svenske Laval-sag den 18. december 2007, er det nødvendigt nærmere at vurdere betydningen og konsekvenserne af dommen for retsstillingen i Danmark. Det er samtidig nødvendigt at vurdere behovet for eventuelt at tillempe gældende lovgivning og praksis på arbejdsmarkedet i forhold til udenlandske tjenesteydere og deres udstationering af lønmodtagere til Danmark.

Målet er at fastholde det grundlæggende princip på det danske arbejdsmarked, hvorefter hovedansvaret for regulering af løn- og ansættelsesvilkår, er overladt til arbejdsmarkedets parter.