

skerne at grænsehandle cigaretter i disse lande. Grænsehandlen forventes derved at blive reduceret og danskerne forventes at købe flere cigaretter i Danmark. Forhøjelsen af minimumsafgifterne giver derved mulighed for at forhøje de danske afgifter svarende til en prisstigning på 0,35 kr. pr. 20 stk. cigaretter og stadig opnå en omtrent neutral effekt på grænsehandlen.

Denne neutrale effekt opnås imidlertid kun under forudsætning af, at de foreslåede minimumsafgifter på 118 EUR får virkning. Sker dette ikke, vil en isoleret dansk forhøjelse kunne give anledning til en betydelig grænsehandel, hvilket bør undgås. Opnås der således ikke enighed mellem medlemslandene om en minimumsafgift for cigaretter på mindst 118 EUR pr. 1. januar 2014, eller vedtages direktivforslaget i en væsentlig ændret udgave, vil regeringen senere fremsætte lovforslag med henblik på tilpasning af de danske afgiftsregler af hensyn til den forventede grænsehandel.

Af hensyn til at undgå en forøget tilskyndelse til køb af tobak til hjemmerullede cigaretter, foreslås afgifterne på røgtobak forhøjet med 14 kr. pr. kg pr. 1. januar 2014, svarende til 0,35 kr. pr. 20 stk. hjemmerullede cigaretter.

3. Fritagelse for ølafgift ved hjemmebrygning

3.1. Gældende ret

Det følger af ølafgiftsloven, at al fremstilling af øl er afgiftspligtigt.

I henhold til Rådets direktiv af 19. oktober 1992 om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer er det dog muligt for medlemslandene at afgiftsfritage øl, der fremstilles og forbruges af en privatperson, dennes familie eller dennes gæster, så længe der ikke finder noget salg sted.

Ovennævnte undtagelse har hidtil ikke været anført eksplicit i den danske ølafgiftslov. Indirekte har privatpersoners fremstilling af øl dog ikke været afgiftspligtigt. Dette skyldes, at det alene er virksomheder, der fremstiller øl, der skal registreres hos SKAT.

3.2. Lovforslagets indhold

Der indsættes i ølafgiftsloven en eksplicit afgiftsfritagelse for privat hjemmebrygning af øl. Der er alene tale om en stadfæstelse af allerede gældende praksis,

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Det samlede varige provenu efter tilbageløb og adfærd ved forslaget skønnes at udgøre 1.040 mio. kr. årligt. Dette provenu er fordelt med hhv. 660 mio. kr. årligt fra afgifterne på tobak og 380 mio. kr. årligt fra afgifterne på chokolade m.v. og konsum-is. Differentieringen af afgiften på sodavand skønnes derimod at være provenuneutral. Finansårseffekterne i 2010 skønnes til ca. 400 mio. kr. for tobaksafgifterne, ca. 280 mio. kr. for chokoladeafgiften mv. og ca. 30 mio. kr. for konsumisafgiften, mens moms skønnes til ca. -70 mio. kr.

Forhøjelserne af afgifterne indebærer, at grænsehandlen med cigaretter, røgtobak og chokolade mv. forventes at stige, men stigningen forventes at være begrænset.

4.1. Forhøjelse og omlægning af cigaretafgiften

Provenuet fra de gældende tobaksafgifter skønnes til knap 7 mia. kr. i 2009. Forslaget om forhøjelserne af afgifterne på cigaretter og røgtobak og omlægningen af afgiften på cigaretter skønnes på den baggrund at give staten et varigt provenu på ca. 1,1 mia. kr. årligt ekskl. moms, jf. tabel 1. I 2010 skønnes det umiddelbare provenu ved forhøjelsen og omlægningen at udgøre ca. 1,2 mia. kr. ekskl. moms, dvs. ca. 1,5 mia. kr. inkl. moms. Forhøjelsen fra 1. januar 2014 skønnes at medføre et yderligere umiddelbart provenu på 110 mio. kr. om året.

Forhøjelsen af afgifterne på tobak forventes imidlertid at nedsætte forbruget. Desuden forventes danskerne købt af tobak i udlandet stige, mens udlændinges købt af tobak i Danmark forventes at falde. Samlet skønnes disse adfærdsændringer at reducere det varige provenu til ca. 660 mio. kr.

Finansårseffekten i 2010 skønnes til ca. 400 mio. kr. for tobaksafgifterne ekskl. moms og inkl. adfærd og ca. -70 mio. kr. for moms, som følge af øget grænsehandel.