

F. t. l. vedr. styringen af den aktive beskæftigelsesindsats m.v.

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af aftalen om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, som er indgået mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance i forbindelse med finanslovaftalen for 2009.

Lovforslaget udmønter den del af aftalen, der vedrører overførsel af den statslige del af jobcenteret til kommunen. Aftalen medfører ændringer af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om kompensation af handicappede i erhverv og lov om seniorjob. Herudover er der forslag til konsekvensændringer af en række andre love. Lovforslaget indeholder enkelte elementer, der ligger uden for aftalen.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love (Sammenlægning af Arbejdsmarkedets Ankenævn med Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, finansiering af arbejdsløshedsdagpenge, arbejdsløsheds-kassernes vejledningspligt og kommunalt tilsyn, m.v.)

Lovforslaget skal også ses i sammenhæng med følgende lovforslag:

- De samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og forskellige andre love (Samling af indsatsen og finansieringsansvaret for forsikrede lediges ret til selvvalgt uddannelse under Beskæftigelsesministeriet) og
- Forslag til lov om ændring af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark (Afbureaukratisering af reglerne om aktivering af unge, sanktionsreglerne for kontant- og starthjælpsmodtagere og målretning af aktiveringsindsatsen m.v.), samt
- L 165 - forslag til lov om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark. (En styrket beskæftigelsesrettet indsats over for sygemeldte m.fl.), fremsat den 12. marts 2009.

I disse tre lovforslag sker der ændringer i gældende regler, som også ændres i dette forslag. Efter henholdsvis 3. behandlingen af disse lovforslag og inden 3. behandlingen af dette, vil der blive fremsat ændringsforslag, som sikrer sammenhæng mellem lovforslagene.

Lovforslaget ligger i forlængelse af de organisatoriske ændringer, der skete på beskæftigelsesområdet som led i udmøntningen af kommunalreformen fra 2004, blandt andet lovforslag L 22 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, som blev vedtaget af Folketinget den 17. juni 2005, og som trådte i kraft den 1. januar 2007.

I forbindelse hermed blev der etableret 91 lokale jobcentre. Hvert jobcenter blev organiseret, så det kunne varetage alle dele af beskæftigelsesindsatsen. På den måde fik borgere og virksomheder én indgang til en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kommunalbestyrelsen og staten beholdt ansvaret for hhv. de kommunale og statslige målgrupper i jobcentret, men fik sammen ansvaret for den samlede beskæftigelsesindsats. Rammerne blev således skabt for en mere sammenhængende indsats over for virksomheder og borgere.

Samtidigt blev udbetalingen af ydelser adskilt fra beskæftigelsesindsatsen. Derved sikrede man sig, at alle borgere ville få den beskæftigelsesindsats, de havde behov for, uafhængigt af hvilke ydelser eller sociale tilbud de modtog.

Jobcentrene skulle både varetage den lokale indsats og samtidigt udmønte den nationale beskæftigelsespolitik. Det blev blandt andet sikret ved, at beskæftigelsesministeren skulle udmelde beskæftigelsespolitiske mål for det kommende år, som blev retningsgivende for jobcentrenes planlægning af indsatsen. Derudover blev det nationale målesystem Jobindsats.dk introduceret, så der kom mere fokus på resultater og effekter. Fire beskæftigelsesregioner skulle indgå i dialog med jobcentrene om, hvordan resultater og effekter kunne forbedres.

Jobcentrene har leveret gode resultater. Det gælder både den kommunale og den statslige del af jobcentrene. Et større arbejdsudbud skal fremover i vid udstrækning hentes blandt mennesker, som den kommunale del af jobcenteret har ansvaret for. Det kræver en målrettet og effektiv indsats i jobcentrene. Jobcentrene skal gennem en aktiv og tidlig indsats bidrage til, at mennesker kommer hurtigst muligt tilbage i job og ikke udstødes fra arbejdsmarkedet.

1.1. Et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem

Den nuværende opdeling af jobcentrene i to systemer – en kommunal del og en statslig del betyder, at der er to politiske systemer, to administrative sagsbehandlingssystemer i forhold til borgerne, hver sin ledelse og forskellige it-systemer.

Et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem vil gøre det muligt at fokusere indsatsen og udnytte res-