

- I de første sammenlagt 4 uger af et ledighedsforløb gives 100 pct. refusion. Som led i en overgangsordning gives der dog 100 pct. refusion for dagpenge, der er udbetalt i de første sammenlagt 18 uger i 2010, 12 uger i 2011 og 8 uger i 2012. Herefter er perioden sammenlagt 4 uger.
- Efter udløbet af den første periode, hvor der ydes fuld refusion, ydes 75 pct. refusion i aktive perioder (ved deltagelse i tilbud om aktivering og løntilskud).
- Efter udløbet af den første periode ydes 50 pct. refusion i passive perioder.
- Der ydes 100 pct. refusion af udgifter til feriedagpenge.
- Der ydes 50 pct. refusion af driftsudgifter til aktivering (inden for et rådighedsbeløb på 18.500 kr. pr. helårsperson).

Kommunernes ansvar for udgifterne og den direkte statslige refusion for dele heraf udmøntes konkret ved, at hver enkelt kommunes nettobidrag, dvs. udgifter minus statslig refusion, månedligt opgøres og indbetales til staten. Af tekniske grunde fastsætter lovforslaget derfor de kommunale nettobidrag frem for de statslige refusionsprocenter. Udbetalingerne af dagpenge mv. til de ledige foretages som hidtil af arbejdsløshedskasserne, og staten refunderer disse udbetalinger.

Finansieringen af udgifterne til dagpenge, herunder dagpenge i forbindelse med aktivering, reguleres i nærværende lovforslag. Finansieringen af udgifterne til løntilskud samt driftsudgifter i forbindelse med aktivering reguleres i det samtidigt fremsatte forslag til lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og forskellige andre love samt ophævelse af lov om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse (Etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem m.v.).

2.2.3. Lovforslagets indhold

2.2.3.1. Tilskudsordning vedrørende beskæftigelsesområdet

Den i § 13 foreslåede tilskudsordning til finansiering af kommunernes udgifter til arbejdsløshedsdagpenge og aktivering til forsikrede ledige sikrer, at kommunerne under ét får fuld kompensation for nettoudgifterne på området. Denne ordning omfatter ikke de udgifter til administration, som kommunerne overtager i forbindelse med overtagelsen af beskæftigelsesområdet. Udgifterne til administration kompense-

res over bloktilskuddet efter det generelle DUT-princip.

Den foreslåede tilskudsordning er et led i den samlede omlægning af beskæftigelsessystemet. Hvor jobcentrene i dag er delt i to systemer – en kommunal del og en statslig del – vil et enstrengt beskæftigelsessystem gøre det muligt at fokusere indsatsen og udnytte ressourcerne mere optimalt til gavn for de ledige og virksomhederne.

Der er tale om en stor opgave, og omlægningen vil have væsentlig betydning for den kommunale økonomi. Samtidig er udgifterne på området følsomme over for udviklingen i konjunkturterne, og det kan have indvirkning på den enkelte kommunes økonomiske vilkår. Det er særligt en udfordring i en situation med udsligt til stigende ledighed.

Den foreslåede ordning vil sikre, at kommunerne – på linje med andre opgaveflytninger – vil blive kompenseret under ét fuldt ud for de overtagne opgaver.

Ordningen indebærer, at den enkelte kommune kan overtage de nye opgaver uden risiko for, at kommunens økonomi sættes over styr samtidig med, at der vil være et klart incitament til at gøre en ekstra indsats for at nedbringe ledigheden.

Det sikres ved en samlet kompensationsmodel uden for det nuværende tilskuds- og udligningssystem bestående af:

- a) Et højt refusionsniveau, hvor staten betaler den fulde regning i de første uger af et ledighedsforløb, og hvor godt 60 pct. af de samlede udgifter dækkes via direkte refusion til den enkelte kommune.
- b) En særskilt tilskudsordning, der bl.a. sikrer, at den enkelte kommune i udgangspunktet er kompenseret svarende til det overtagne udgiftsniveau i 2009.
- c) En budgetgaranti, der sikrer, at kommunerne under ét friholdes for konsekvenserne ved ændringer i ledigheden.
- d) En forsikringsordning, der skal imødegå situationer, hvor mange arbejdspladser nedlægges på samme tid i en kommune.

Den særskilte tilskudsordning er baseret på et beskæftigelsestilskud, som svarer til de forventede kommunale bidrag til finansiering af udgifterne til arbejdsløshedsdagpenge og nettoudgifter efter statsrefusion til de øvrige dele af beskæftigelsesområdet i tilskudsåret. Der foretages midtvejsregulering af beskæftigelsestilskuddet i tilskudsåret med henblik på at tage højde for aktuelle ændringer i den forventede ledighed i tilskudsåret. I året efter tilskudsåret foretages efterregulering af tilskuddet på baggrund af de faktiske ud-