

2 Indledning

2.1 Formålet med lovforslaget

Hensigten med lovforslaget er at skabe hjemmel til, at kommuner kan anlægge begravelsespladser, herunder i skove, uden at der i den forbindelse stilles krav om opførelse af kapel, når der alene skal ske urnenedsættelser på begravelsespladsen.

Det er endvidere hensigten at overføre dele af Kirkeministeriets kompetence i medfør af begravelsesloven til stiftsøvrighederne.

Endvidere tilsigter lovforslaget at forenkle proceduren vedrørende spredning af asken efter afdøde personer over åbent hav.

2.2 Baggrunden for lovforslaget

2.2.1 Anlæggelse af kommunal begravelsesplads uden krav om opførelse af kapel

Denne del af lovforslaget er en opfølgning på Forslag til Folketingsbeslutning B 150 fremsat den 10. april 2007 (*Forslag til folketingsbeslutning om etablering af neutrale begravelsespladser*). Under 1. behandlingen af forslag til B 150 tilkendegav kirkeministeren, at regeringen var indstillet på at fremsætte et forslag til ændring af begravelsesloven, der havde til formål at tilgodese intentionerne i beslutningsforslaget.

Lovforslaget indebærer, at en kommune med kirkeministerens tilladelse kan anlægge begravelsespladser, herunder i skove (med respekt af skovloven m.v.), uden at der i den forbindelse stilles krav om opførelse af kapel, når der alene skal ske urnenedsættelser på begravelsespladsen.

2.2.2 Overførsel af kompetence, forenkling af procedure ved askespredning m.v.

I gældende lov om begravelse og ligbrænding er hovedreglen, jf. lovens § 2, stk. 1, at asken efter afdøde personer, skal nedsættes på en folkekirkelig kirkegård eller andre af kirkeministeren godkendte begravelsespladser.

Begravelsesloven giver mulighed for, at asken efter afdøde personer kan anbringes »på et andet af kirkeministeren godkendt sted«, jf. lovens § 3, stk. 2, 1. pkt. eller at »kirkeministeren kan dog tillade, at der forholdes med asken på anden sømmelig måde, når der foreligger et bestemt udtalt ønske herom fra afdøde«, jf. lovens § 3, stk. 2, 2. pkt.

I medfør af disse bestemmelser træffer Kirkeministeriet afgørelse i et relativt stort og gennem årene stigende antal sager. Der er tale om nogle sagsområder,

hvor der gennem tiden har dannet sig en fast administrativ praksis. Der gives således under visse betingelser tilladelse blandt andet til urnenedsættelse på privat ejendom, spredning af asken efter afdøde personer over åbent hav samt tilladelse til deling af asken i visse situationer.

Det er regeringens målsætning, at der fortsat skal ske en decentralisering af sagsområder og en afbureaukratisering af sagsbehandlingen. Lovforslaget skal ses som et led i realiseringen af denne målsætning.

3 Oversigt over forslagene

Lovforslaget giver hjemmel til, at kommuner kan anlægge begravelsespladser, herunder i skove (med respekt af skovloven m.v.) uden at der i den forbindelse stilles krav om opførelse af kapel, når der på begravelsespladsen alene skal ske urnenedsættelser. Forslaget er omtalt under de almindelige bemærkninger afsnit 3.1.

Lovforslaget indebærer at en række kompetencer, som i medfør af den gældende begravelseslov er tillagt kirkeministeren, flyttes til stiftsøvrighederne. Disse forslag er omtalt under de almindelige bemærkninger afsnit 3.3 og 3.4.

Lovforslaget indebærer samtidig en forenkling af proceduren vedrørende spredning af asken efter afdøde personer over åbent hav. Forslaget er omtalt under de almindelige bemærkninger afsnit 3.5.

Endvidere foreslås ophævelse af en utidssvarende bestemmelse. Forslaget er omtalt under de almindelige bemærkninger afsnit 3.6.

3.1 Lempelse af krav til kommunale begravelsespladser

Det foreslås, at begravelseslovens krav om opførelse af kapel på kommunale begravelsespladser lempes således, at der ikke længere stilles krav om opførelse af kapel, såfremt der på begravelsespladsen alene skal ske urnenedsættelser.

3.1.1 Begravelsespladser

Anlæggelse af begravelsespladser er et offentligt reguleret anliggende. Folkekirken har pligt til at sørge for, at der er tilstrækkeligt med begravelsesplads, jf. § 9, stk. 1 i lovbekendtgørelse nr. 7 af 3. januar 2007 om folkekirkens kirkebygninger og kirkegårde. Herudover har trossamfund uden for folkekirken og kommuner med kirkeministerens tilladelse mulighed for at anlægge begravelsespladser.

Endelig kan kirkeministeren i ganske særlige tilfælde tillade anlæg af andre begravelsespladser, jf. begra-