

missionen efter Lissabon-traktaten skal sende alle forslag til rådsretsakter samt hvidbøger mv. direkte til de nationale parlamenter.

Lovforslaget er i øvrigt affattet på samme måde, som lov nr. 499 af 7. juni 2001 om ændring af lov om Danmarks tiltrædelse af De Europæiske Fællesskaber og Den Europæiske Union (Danmarks ratifikation af Nice-traktaten).

2. Lissabon-traktatens indhold

Lissabon-traktaten er en ændringstraktat til EU's eksisterende traktatgrundlag. Hermed vender medlemsstaterne tilbage til den traditionelle måde at udvikle samarbejdet på efter arbejdet med en forfatningstraktat i Konventet i 2003 og på regeringskonferencen i 2004 samt den tænkepause, som fulgte efter forkastelsen af forfatningstraktaten i Frankrig og Nederlandene.

Ændringstraktater er vanskelige at læse. Udenrigsministeriets redegørelse til Folketinget om Lissabon-traktaten indeholder derfor en udførlig gennemgang af Lissabon-traktaten om ændring af traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab. Redegørelsen er optrykt som bilag til lovforslaget. Folketingets EU-oplysning har endvidere udarbejdet såkaldte konsoliderede traktattekster, hvor Lissabon-traktatens ændringer er indføjet i de to grundlæggende EU-traktater.

Artiklerne og inddelingerne i traktaten om Den Europæiske Union og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde som ændret ved Lissabon-traktaten omnummereres i overensstemmelse med de sammenligningstabeller, der er optaget som bilag til Lissabon-traktaten. Herved sikres en fortløbende nummerering af traktatartiklerne. Det indebærer, at de artikelnumre, som følger af sammenligningstabellerne, i praksis vil blive anvendt. Dette svarer til den fremgangsmåde, som blev anvendt i forbindelse med Amsterdam-traktaten i 1997. Som følge heraf er de fortløbende artikelnumre indsat i parentes overalt i omtalen af traktaterne ved siden af de formelle artikelnumre, der er indeholdt i Lissabon-traktaten. I bilaget til loven, som indeholder den formelle tekst til Lissabon-traktaten, fremgår alene de formelle artikelnumre.

Lissabon-traktaten indgår efter de almindelige folkeretlige regler om traktatindgåelse og ændres på samme måde. Lissabon-traktaten fastslår således, at traktaten skal ratificeres af medlemsstaterne i overensstemmelse med deres respektive forfatningsmæssige procedurer, jf. artikel 6, og at traktaten først træ-

der i kraft, når den er ratificeret af samtlige medlemsstater, jf. traktatens artikel 7.

Lissabon-traktaten indsætter en ny artikel 48 i traktaten om Den Europæiske Union, der erstatter den nu gældende traktatændringsbestemmelse i Unionstraktatens artikel 48. Den nye artikel 48 vedrører såvel den almindelige traktatændringsprocedure som en forenklet traktatændringsprocedure. De indebærer begge, at samtlige medlemsstater skal ratificere traktatændringerne efter deres egne forfatningsmæssige regler, før ændringerne træder i kraft. Den forenkledte traktatændringsprocedure kan kun anvendes inden for de grænser, som bestemmelsen fastsætter.

Derudover indsættes en særlig forenklet procedure om overgang i Rådet fra enstemmighed til kvalificeret flertal eller overgang fra en særlig til den almindelige lovgivningsprocedure. Også her gælder ændringsproceduren kun inden for nærmere angivne begrænsninger. Selv om der ikke i disse tilfælde er krav om national ratifikation, gives der hvert enkelt nationalt parlament en vetoret over for sådanne vedtagelser.

En ny bestemmelse i Lissabon-traktaten indebærer, at enhver medlemsstat får en udtrykkelig ret til at udtræde af Unionen. Bestemmelsen fastsætter de nærmere procedurer herfor. Hvis en udtrædelsesaftale ikke er nået inden for to år efter en begæring om udtræden, kan udtræden ske uden aftale.

Lissabon-traktaten bestemmer, at den træder i kraft den 1. januar 2009, forudsat at samtlige ratifikationsinstrumenter er deponeret. Hvis dette ikke er tilfældet, træder den i kraft den første dag i den måned, der følger efter deponeringen af det sidste ratifikationsinstrument. Det er vigtigt, at traktaten kan træde i kraft i god tid inden afholdelsen af valg til Europa-Parlamentet i juni 2009, fordi traktaten ændrer antallet af pladser i Europa-Parlamentet.

Euratom-traktaten ændres ved protokol nr. 2 til Lissabon-traktaten, hvorved de institutionelle bestemmelser i Euratom-traktaten tilpasses til den nye institutionelle struktur, som Lissabon-traktaten indfører.

EU-samarbejdet gælder ikke for Færøerne og Grønland, bortset fra Grønlands status som oversøisk område (OLT) i forhold til EU. Lissabon-traktaten ændrer ikke herved.

3. De danske forbehold

De danske forbehold (om unionsborgerskab, euroen, overstatsligt samarbejde om retlige og indre anliggender og forsvarsforbeholdet) er indeholdt i den såkaldte Edinburgh-afgørelse af 12. december 1992. Ændringerne i Amsterdam-traktaten vedrørende sam-