

F. t. l. vedr. fødevarer

2.3.2. Fødevarerministeriets overvejelser

EU's kontrolforordning (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 882/2004 af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarerlovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes), som har skullet anvendes siden 1. januar 2006, stiller nye og øgede krav til audit (systematisk kontrol af virksomhedens egenkontrolprogram, handlinger og egenkontrolresultater) af fødevarerkontrollen. Kontrolforordningen indeholder kravene til auditering, dvs. kontrol med den offentlige kontrol i tilknytning til foderstof- og fødevarerlovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelser. Forordningen kræver, at kontrolmyndigheden skal foretage audit på hele kontrolforordningens område fra 1. januar 2006, herunder på områderne vedrørende dyresundhed og dyrevelfærd.

På denne baggrund bør Fødevarerkontroludvalgets ansvarsområde udvides til også at omfatte audit af kontrollen med dyresundheds- og dyrevelfærdsområdet.

Efter den foreslåede bestemmelse vil udvalgets virksomhedsområde således – udover kontrol med den kontrol, der foretages i tilknytning til bestemmelser i fødevarerlovgivningen – omfatte kontrol med veterinærkontrollen, jf. lov om hold af dyr, dyrlægeloven, dyreværnsloven, fællesskabsforordninger m.v.

Den foreslåede udvidelse af Fødevarerkontroludvalgets virksomhedsområde indebærer tillige, at udvalgets sammensætning bør tilpasses de nye funktioner og opgaver. Derfor foreslås det, at sammensætningen af udvalget ændres, således at udvalget fremover består af 8 fagkyndige medlemmer, hvoraf 4 medlemmer udpeges af dyrebeskyttelsesorganisationer og forbrugerorganisationer og 4 medlemmer af relevante brancheorganisationer.

Herudover foreslås det, at den årlige afrapportering til Folketinget, som omtalt ovenfor under pkt. 2.3.1., afspejler udvidelsen af Fødevarerkontroludvalgets virksomhedsområde.

*2.4. Fødevarer fra udlandet, som private bringer ind i landet til eget brug**2.4.1. Gældende ret*

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri er efter fødevarerlovens § 39 bemyndiget til at fastsætte regler om bl.a. import af fødevarer. Ministeren er endvidere bemyndiget til at fastsætte regler om fødevarer, der føres gennem landet som transitgods eller oplagres som transitgods.

Den tidligere fødevarerlov, lov nr. 471 af 1. juli 1998 om fødevarer m.m., anvendte begreberne indførsel og udførsel. Begrebet indførsel er et samlebegreb, der omfatter import, samhandel, genindførsel, transit og privates indførsel til eget brug.

Af bemærkningerne til § 39 i den gældende fødevarerlov, lov nr. 526 af 24. juni 2005 om fødevarer, fremgår bl.a., at den ”foreslåede bestemmelse i stk. 1 viderefører den gældende fødevarerlovs § 54, stk. 2, ...” og, at det er hensigten at give hjemmel til ”at regulere ”privat import til eget brug af animalske fødevarer fra tredjelande”.

Det fremgår endvidere af de almindelige bemærkninger til den gældende lov, at det kapitel i loven, der bl.a. omfatter § 39, indeholder hjemmel til, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri ”kan fastsætte regler vedrørende ind- og udførsel fra Danmark, herunder i særlige eller i hastende tilfælde.”

Da begrebet indførsel, som nævnt ovenfor, blandt andet omfatter privates indførsel til eget brug, regulerede fødevarerloven fra 1998 dette område såvel med hensyn til animalske og vegetabiliske fødevarer som med hensyn til indførsel fra andre EU-lande og tredjelande.

Som det fremgår af de ovenfor gengivne forarbejder til den gældende lov, var det hensigten at videreføre reguleringen af privates indførsel i den gældende lov. Terminologien i den gældende lov er dog ændret således, at begrebet indførsel ikke anvendes. Loven opregner i stedet i § 39 og § 41 de enkelte former for indførsel, f.eks. import.

Privates indførsel til eget brug er ikke særskilt nævnt i bestemmelserne, men når private indfører fødevarer fra udlandet, må disse ikke sælges eller gives væk som gaver. Fødevarerne er alene til eget brug. Dette betyder, at fødevarerne ikke kan beskrives som importerede, idet der ved begrebet import forstås fødevarer, der overgår til fri omsætning i EU. Denne forståelse af begrebet er i overensstemmelse med kontrolforordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 882/2004 af 29. april 2004 om offentlig kontrol med henblik på verifikation af, at foderstof- og fødevarerlovgivningen samt dyresundheds- og dyrevelfærdsbestemmelserne overholdes).

2.4.2. Fødevarerministeriets overvejelser

Det foreslås at præcisere fødevarerlovens § 39, stk. 2, således at den efter ordlyden udtrykkeligt kommer til at indeholde hjemmel for ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til at fastsætte regler om fødevarer, der indføres til eget brug.