

Til lovforslag nr. L 16. Skriftlig fremsættelse (28. november 2007)

Justitsministeren (Lene Espersen):

Herved tillader jeg mig for Folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af straffeloven og forskellige andre love (Dansk straffemyndighed)
(Lovforslag nr. L 16).

Lovforslaget er en genfremsættelse af lovforslag nr. L 12, som blev fremsat den 3. oktober 2007, og som bortfaldt på grund af afholdelse af valg til Folketinget den 13. november 2007.

Formålet med lovforslaget er at gennemføre en samlet revision af straffelovens regler om dansk straffemyndighed (jurisdiktion), dvs. de regler, der afgrænser, hvilke straffesager der kan pådømmes af danske domstole.

Lovforslaget bygger på en betænkning fra Jurisdiktionsudvalget (*betænkning nr. 1488/2007 om dansk straffemyndighed*), der indeholder udvalgets anbefalinger til, hvordan reglerne om dansk straffemyndighed kan udformes, så der også fremover vil være tilstrækkelige muligheder for at kunne foretage retsforfølgning ved danske domstole bl.a. i forhold til kriminalitet, der er begået i udlandet, og som Danmark har en interesse i at kunne pådømme.

Lovforslaget indeholder følgende hovedelementer:

1. Efter lovforslaget vil dansk straffemyndighed som hidtil skulle støttes på de grundlæggende jurisdiktionsprincipper, der efter gældende ret kommer til udtryk i straffelovens §§ 6-9, dvs. territorialprincippet, personalprincippet, beskyttelsesprincippet, universalprincippet, repræsentationsprincippet og virkningsprincippet.

Med lovforslaget foreslås det, at dansk straffemyndighed som hidtil først og fremmest bør omfatte alle handlinger, der er foretaget i den danske stat, jf. *territorialprincippet*. Efter forslaget vil der endvidere fortsat være dansk straffemyndighed for handlinger foretaget på dansk fartøj

(skib eller fly), jf. *flagstatsprincippet*. Hvis fartøjet på gemningstidspunktet befandt sig inden for en fremmed stats luft- eller søterritorium, vil straffemyndigheden dog som hidtil kun omfatte handlinger, der er foretaget af fartøjets besætning eller passagerer mv.

2. Efter lovforslaget vil handlinger, som har eller tilsigtes at have virkning her i landet, fortsat i visse tilfælde kunne retsforfølges i Danmark, selv om handlingen er foretaget uden for dansk territorium, jf. *virkningsprincippet*.

Dette jurisdiktionsgrundlag vil efter forslaget som hidtil kun omfatte tilfælde, hvor det af en straffebestemmelses ordlyd fremgår, at der til en strafbar handling er knyttet en nærmere bestemt følge. Der vil således fortsat ikke være dansk straffemyndighed efter virkningsprincippet, blot fordi en udlandshandling medfører en mere indirekte følge i Danmark, f.eks. et økonomisk tab for et dansk forsikringselskab, der har udbetalt erstatning til en dansk turist, som i udlandet har fået stjålet sin bagage.

Efter gældende ret er det usikkert, i hvilket omfang virkningsprincippet kan anvendes i forhold til visse forbrydelser, der er begået gennem internettet. Med henblik på at afklare denne tvivl foreslås det, at der indsættes en ny regel i straffeloven, som fastslår, at lovovertrædelser, hvor tekst-, lyd- og billedmateriale mv. ved handlinger i udlandet er gjort alment tilgængeligt her i landet gennem internettet, skal anses for at have virkning i den danske stat, hvis materialet har særlig relation til Danmark. Forslaget vil f.eks. give dansk straffemyndighed, hvis børnepornografiske billeder fra udlandet udbrede her i landet gennem internettet med ledsagende dansk-sproget tekst med vejledning om downloading af billederne, bestilling af flere billeder mv.

3. Lovforslaget indeholder også forslag om, at dansk straffemyndighed fortsat bør omfatte handlinger, der er foretaget i udlandet af perso-