

nes budgetlægning – herunder også fastsættelsen af kirkeskatteprocenterne for 2008 – har Indenrigs- og Sundhedsministeriet ultimo juni 2007 udmeldt et statsgaranteret udskrivningsgrundlag for kommuneskat og kirkeskat, jf. bestemmelserne herom i lov om kommunal indkomstskat.

Virkningen af dette lovforslag har ikke kunnet indarbejdes i de statsgaranterede grundlag, som blev udmeldt i juni 2007, og lovforslaget vil heller ikke være vedtaget før kommunernes budgetvedtagelse i første halvdel af oktober 2007. Det foreslås på den baggrund, at virkningerne for kommunerne og folkekirken neutraliseres. Det indebærer, at for de kommuner, der for 2008 vælger at budgettere med deres eget skøn over udskrivningsgrundlaget, vil efterreguleringen af indkomstskatten for 2008, som opgøres i 2010 og afregnes i 2011, blive korrigeret efter denne bestemmelse.

Kommunernes og folkekirken udskrivningsgrundlag – set i forhold til de regler, der blev forudsat ved fastsættelsen af statsgarantien - påvirkes af følgende forhold: Forhøjelsen af personfradraget, forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget, suspensionen af bidraget til Den Særlige Pensionsopsparring i 2008 og forhøjelsen af overførselsindkomsterne.

Personfradraget foreslås forhøjet med 500 kr. i 2008. Det vil indebære en reduktion af det kommunale og kirkelige udskrivningsgrundlag.

Beskæftigelsesfradraget foreslås forhøjet fra 2,5 pct. til 4,0 pct. af arbejdsindkomsten i 2008, og det maksimale fradrag forhøjes til 12.300 kr. Det vil indebære en reduktion af det kommunale og kirkelige udskrivningsgrundlag.

Den hidtidige suspension af bidraget til Den Særlige Pensionsopsparring foreslås forlænget til og med 2008. Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag blev i juni 2007 opgjort ud fra gældende lovgivning, det vil sige, at det her var forudsat, at suspensionen af bidraget skulle ophøre ved udgangen af 2007. Videreførelsen af suspensionen vil forøge det kommunale og kirkelige udskrivningsgrundlag.

Det fremgår endvidere, at lovforslaget indebærer en forhøjelse af overførselsindkomsterne, der reguleres i henhold til satsreguleringsloven, med 0,6 pct., hvilket svarer til virkningen på satsreguleringsprocenten ved en nedsættelse af arbejdsmarkedsbidraget med 0,5 procentpoint. Satsreguleringsprocenten for 2008 er på den baggrund fastsat til 2,9 procent. Det skal i den forbindelse bemærkes, at på tidspunktet for økonomiaftalen mellem regeringen og Kommunernes Landsforening indgik der som forudsætning et skøn over sats-

reguleringsprocenten på 2,6 procent. En del af virkningen af den højere satsreguleringsprocent er således allerede indregnet i det statsgaranterede udskrivningsgrundlag. Dette lovforslag indebærer, at der korrigeres for den resterende del af forhøjelsen, det vil sige fra 2,6 procent til 2,9 procent. En forhøjelse af overførselsindkomsterne indebærer en forøgelse af det kommunale og kirkelige udskrivningsgrundlag.

Med hensyn til forslaget om, at satsen på arbejdsmarkedsbidraget lægges fast på 8 procent, skal det bemærkes, at på tidspunktet for regeringens aftale med Kommunernes Landsforening om økonomien for 2008 var det ligeledes forudsat, at denne sats ville være 8 procent i 2008. Der skal derfor ikke korrigeres for, at det efterfølgende blev konstateret, at satsen efter gældende regler i arbejdsmarkedsfondsloven ville være blevet sat ned til 7,5.

Ved opgørelsen af slutskatten for 2008, som foretages i 2010, korrigeres den faktisk opgjorte skat for den enkelte kommune, herunder også kirkeskatten, for den skønnede virkning af de pågældende ændringer. Det skal i den forbindelse bemærkes, at lovforslaget vil indebære, at der ved den endelige opgørelse af tilskud og udligning for 2008 i henhold til lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner tages udgangspunkt i den korrigerede slutskat for den enkelte kommune. Derved opretholdes sammenhængen mellem den skat, kommunen får udbetalt, og de tilhørende tilskuds- og udligningsbeløb.

Den skønnede virkning for det kommunale og kirkelige skatteprovenu for 2008 af de nævnte forhold fastsættes endeligt af indenrigs- og sundhedsministeren på grundlag af de oplysninger, der foreligger pr. 1. maj 2010. Denne dato svarer til fristen for de oplysninger, der indgår i opgørelsen af slutskatten for kommunerne for indkomståret 2010, jf. § 16 i lov om kommunal indkomstskat.

Skønnet vil blive opgjort i samarbejde med Skatteministeriet og andre relevante ministerier på grundlag af den relevante statistik, herunder slutligningsstatistikken for 2008. Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil i forbindelse med udarbejdelsen af dette skøn konsultere Indenrigs- og Sundhedsministeriets Finansieringsudvalg, hvori Kommunernes Landsforening og de relevante ministerier er repræsenteret.

Den opgørelse af kirkeskatten for 2008, der følger af den foreslåede bestemmelse, er konsistent med de forudsætninger, der ligger til grund for opgørelsen på forslaget til finanslov for 2008 af kompensation til folkekirken for anden lovgivnings provenuvirkning på kirkeskatten (§ 22.21.08.10).