

baggrund af en konkret og individuel vurdering af behovet for hjælp. Det kan indebære, at de pensionister, som har det ringeste helbred, ikke modtager hjemmeservice, men hjemmehjælp.

Hjemmehjælpen er forholdsvis målrettet, idet beregninger fra Socialministeriet baseret på et repræsentativt udsnit af den ældre befolkning koblet med registerdata for 2002 viser, at der er en klar sammenhæng mellem dårligt helbred og modtagelsen af hjemmehjælp. Det er også forventeligt, da ordningen er baseret på en visitation af behovet. Derimod er der – i modsætning til hjemmeservice – ikke nogen sammenhæng mellem den disponible indkomst og forbruget af hjemmehjælp.

Samlet vurdering

Hjemmeserviceordningen er i dag en forholdsvis lille ordning, der er forbeholdt pensionister med det formål at øge deres velfærd. Der er ikke nogen nærmere præcisering af formålet. En opgørelse viser, at det især er de økonomisk bedst stillede pensionister, der benytter ordningen, og at tilskudsbeløbet stiger med indkomsten. Samtidig er der en aldersbetinget udnyttelse af ordningen, således at der er forholdsvis mange ældre pensionister, der benytter sig af ordningen. Det er fortrinsvis enlige pensionister, der benytter hjemmeservice, og der er en overvægt af pensionister med dårligt helbred. Denne gruppe af pensionister må formodes at have et større behov for hjælp, og ordningen kan på den baggrund siges at ramme rigtigt. Men da hjemmeserviceordningen ser ud til især at tilgodese de grupper af pensionister, der potentielt også ville have købt ydelsen uden tilskud, er der en risiko for støttespild.

Hjemmeservice har tidligere været begrundet med fremme af beskæftigelsen, idet hjemmeserviceordningen havde sit afsæt i en periode med høj strukturel ledighed. Den strukturelle ledighed er imidlertid reduceret markant i det seneste årti. Den lavere ledighed tilsiger, at hjemmeservicetilskuddet i dag vil fortrænge flere almindelige ustøttede job end tidligere.

5. EVALUERING AF TILSKUD TIL FREMME AF INNOVATION, FORSKNING OG UDVIKLING MV. I FØDEVARE-, JORDBRUGS- OG FISKERISEKTOREN (INNOVATIONSLOVEN)

Overordnet beskrivelse af ordningen

Fødevarerministeriets innovationslov trådte i kraft i 2001. Innovationsloven afløste produktudviklingsordningen, som havde fungeret i 10-året forud. Innovationsloven videreførte i tilpas set form muligheden for at yde tilskud til fremme af innovation, forskning og udvikling mv. i fødevarer-, jordbrugs- og fiskerisektoren. Ordningen administreres af Direktoratet for FødevarerErhverv (DFFE).

Innovationsloven giver mulighed for at yde tilskud til enkeltvirksomhedsprojekter og samarbejdsprojekter, hvor der deltager mere end én virksomhed. På grund af den forskellige karakter af projekterne foretages der alene en evaluering af innovationsloven for så vidt angår enkeltvirksomhedsprojekter.

Støtteordningens formål

Formålet med innovationsloven er at fremme fødevarer-, jordbrugs- og fiskerisektorens innovations-, forsknings- og udviklingsindsats med henblik på at bidrage til at 1) sikre at de fødevarer, der produceres, er sunde og af høj kvalitet, 2) styrke konkurrenceevnen, 3) fremme udviklingen af nye produkter, herunder non-food-produkter, med højt innovationsindhold, 4) bevare jordbrugs- og fiskerierhvervenes ressourcegrundlag og sikre miljø og dyrevelfærd samt gode arbejdsbetingelser, 5) forbedre forbrugernes mulighed for at opnå relevante og pålidelige oplysninger om produkternes egenskaber og om de forhold, hvorunder produkterne er produceret og 6) fremme innovationskapaciteten i fødevarer-, jordbrugs- og fiskerisektoren.

Der er således tale om en forholdsvis bred vifte af formål, der spænder fra miljø og dyrevelfærd til at styrke fødevarerindustriens position på verdensmarkedet. De forskellige formål er i varierende grad målbare. I nærværende evaluering er fokus alene på de støttede virksomheders økonomiske præstationer og konkurrenceevne målt på blandt andet omsætning, beskæftigelse og eksport. Dvs., evalueringen vedrører alene punkt 2.

Markedsfejl

Tilskud under innovationsloven er inden for lovens formål og indsatsområder tænkt som risi-