

Skriftlig redegørelse

(Redegørelsen er optrykt i den ordlyd, hvori den er modtaget).

Redegørelse af 30/5 07 om erhvervsstøtte 2007.
(Redegørelse nr. R 19).

Økonomi- og erhvervsministeren (Bendt Bendtsen):

1. INDLEDNING

Erhvervsstøtte og i en bredere forstand støtte til erhvervsrelaterede udviklingsaktiviteter og erhvervsfremme gives til mange formål. Det kan være med henblik på at nå målsætninger på områder som fx miljø, energi, kultur eller sundhed. Det kan være for at opbygge og sprede erhvervsrelateret viden. Det kan være med det formål at skabe bedre generelle rammebetingelser for erhvervslivets aktivitet. Bag de mange formål ligger ofte en formodning om, at samfundets ressourcer kan anvendes på en bedre måde, og at støtteordningerne kan bidrage hertil.

Erhvervsstøtte kan gives på mange måder. Det kan dreje sig om tilskud, garantier, lån på lempelige vilkår og skattebegunstigelser. Den mest synlige form for støtte er tilskud, der optræder direkte som en udgift i de offentlige budgetter. Skattebegunstigelser kan i visse tilfælde på linje med tilskud opfattes som en udgift. Sådanne skatteudgifter kan imidlertid ikke aflæses i de offentlige budgetter, men må beregnes ud fra antagelser om, hvad skatten ville have været under en antaget »normal« beskafning. Der kan imidlertid også være andre årsager end erhvervsstøtte til, at beskattningen af forskellige sektorer og aktiviteter varierer. Økonomisk teori tilsiger fx, at mobile faktorer alt andet lige bør beskattes lempeligere end immobile. Skatteudgifter er således behæftet med betydelige begrebsmæssige og opgørelsmæssige problemer.

I denne redegørelse afgrænses erhvervsstøtte forholdsvis bredt som statslige ordninger, som Folketinget har indflydelse på, enten via finans-

loven eller anden lovgivning. Der er således ikke medtaget erhvervsstøtte i form af EU-ordninger eller kommunale og amtslige/regionale erhvervsstøtteordninger. I redegørelsen er medtaget ordninger, hvorigennem der direkte eller indirekte overføres statslige midler til det private erhvervsliv, og hvorved modtagerne opnår en økonomisk fordel eller betaling for en vare, der ønskes fremmet af samfundsmæssige grunde. Opgørelsen omfatter eksempelvis også kulturstøtte, der har et andet primært sigte, men som også har betydning for private institutioner. Et andet eksempel er støtten til fremme af miljøvenlig elproduktion (PSO), der fremmer produktionen af vedvarende energi, og samtidig har betydning for dannelsen af et marked for disse produkter. Det er også valgt at medtage støtte til erhvervsrelaterede udviklingsaktiviteter og forskning, der kan være til gavn for brede dele af erhvervslivet og samfundet.

Den forholdsvis brede afgrænsning betyder, at der ikke skelnes særskilt mellem erhvervsstøtte, erhvervsfremme og støtte til erhvervsrelaterede udviklingsaktiviteter og forskning i det følgende.

Hensigten med nærværende opgørelse er at have en konsistent statistikopgørelse, der gør det muligt at følge udviklingen i erhvervsstøtte fra år til år. Selve statistikken siger ikke noget om, hvorvidt de enkelte støtteordninger er hensigtsmæssige. Dertil er det nødvendigt at foretage en konkret vurdering af de enkelte ordninger. I forbindelse med denne redegørelse er der foretaget en evaluering af hjemmeservice samt tilskud til fremme af innovation, forskning og udvikling mv. i fødevarer-, jordbrugs- og fiskerisektoren (innovationsloven)¹. Ordningerne er udvalgt med det formål at kunne præsentere eksempler på argumenter og analyser. I kommenterede redegørelser vil andre ordninger blive evalueret.

¹ På Økonomi- og Erhvervsministeriets hjemmeside www.oem.dk findes en række uddybende bilag, der nærmere beskriver statistikopgørelsen og evalueringstilgangen i forbindelse med gennemgangen af de konkrete ordninger.