

går den, og uanset med hvilket motiv den begås, idet terrorisme udgør en af de største trusler mod opretholdelse af den internationale fred og sikkerhed. Handlingsplanen indeholder fire del-elementer vedrørende 1) behandling af de bagvedliggende årsager til terrorisme, 2) aktuelle foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme, 3) kapacitetsopbygning i medlemslandene og en styrkelse af FN's rolle samt 4) understregning af, at terrorbekæmpelse skal ske under respekt for menneskerettighederne. FN-sekretariatet har i opfølgning på strategien etableret en række arbejdsgrupper med henblik på strategiens gennemførelse, herunder på områder som menneskerettigheder, integreret implementering af strategien i enkeltlande samt bekæmpelse af radikalisering.

Derimod er det fortsat ikke lykkedes Generalforsamlingen at nå til enighed om en generel konvention om international terrorisme – den såkaldte globalkonvention. Der hersker fortsat uenighed om undtagelserne til konventionens anvendelsesområde, hvor forhandlingerne på ny er kørt fast i spørgsmålet om blandt andet frihedsbevægelser status, hvor visse lande fastholder, at folk, der kæmper imod fremmed besættelse, skal være undtaget. Forhandlingerne fortsætter under FN's 62. generalforsamling i 2007.

Arbejdet i Sikkerhedsrådet og CTC

Danmark var fra april 2005 til ophøret af det danske medlemskab af FN's Sikkerhedsråd ved udgangen af 2006 formand for FN's Sikkerhedsråds komité for terrorbekæmpelse (CTC).

CTC blev oprettet kort efter terrorangrebet på USA den 11. september 2001 med vedtagelsen af resolution 1373. Resolutionen pålægger alle FN's medlemslande en række forpligtelser, der skal gøre det vanskeligere at planlægge og gennemføre terrorangreb, bl.a. ved at forhindre og kriminalisere finansiering af og støtte til terrorisme og ved bedre grænsekontrol. CTC's mandat er at overvåge landenes gennemførelse af resolutionen og drage omsorg for, at lande med manglende kapacitet til at gennemføre de omfattende forpligtelser får den nødvendige bistand.

Under det danske formandskab blev CTC's arbejde yderligere effektiviseret. Komitéen fokuserer nu på medlemslandenes implementering af resolutionen snarere end informationsindsamling og rapportering til komitéen. De enkelte lande får desuden råd og vejledning om deres

fortsatte indsats for at implementere resolution 1373 på baggrund af ensartede og tilbundsående analyser af deres hidtidige indsats. Dette har også muliggjort, at komitéen kan prioritere anvendelsen af sine begrænsede ressourcer, dér hvor de vil gøre den største forskel.

Komitéen udarbejdede også under det danske formandskab retningslinier og handlingsplaner for sin rolle som facilitator af bistand til lande, der gerne vil opfylde deres internationale forpligtelser, men ikke har den nødvendige kapacitet. Arbejdet med regionale organisationer er ligeledes blevet styrket. Konkret er samarbejdet med de regionale organisationer i hhv. Afrika, Asien, Stillehavsregionen og Caribien, der først for nylig er begyndt at beskæftige sig med terrorbekæmpelse, blevet intensiveret. Endvidere er der sket fremskridt med de internationale organisationer om identifikation af »bedste praksis« inden for de forskellige områder af resolution 1373. Endelig inddrager komitéen nu systematisk menneskerettighedshensyn i sin evaluering af de enkelte landes indsats mod terrorisme og i dialogen med landene.

Som et led i arbejdet med at styrke de regionale organisationers indsats på terrorbekæmpelsesområdet i samarbejde med CTC var Danmark i juli 2006 vært for et OSCE-seminar med deltagelse af bl.a. en række afrikanske regionale og subregionale organisationer.

Arbejdet i 1267- og 1540-komitéerne, herunder de-listing

Danmark har under sit medlemskab af Sikkerhedsrådet tillige deltaget i arbejdet i Sikkerhedsrådets to øvrige komitéer inden for terrorbekæmpelse, nemlig den såkaldte al-Qaida-komité, der er ansvarlig for at føre lister over personer, som tilhører al-Qaida-netværket (1267-komitéen), og den komité, som beskæftiger sig med Rådets beslutning fra 2004 om, at alle stater skal vedtage og håndhæve lovgivningen, der forbyder ikke-statslige aktørers erhvervelse af masseødelæggelsesvåben (1540-komitéen). 1540-komitéens arbejde beskrives nærmere under punkt 8 om kontrol med adgang til masseødelæggelsesvåben.

Danmark har i al-Qaida-komitéen arbejdet aktivt for at forbedre individets ret til at komme af listen igen, hvis de ikke hører til på den (de-listing). I 2005 fremlagde Danmark et konkret forslag herom. Forslaget skal ses i lyset af den danske prioritet om at styrke individernes retssikkerhed i forbindelse med Sikkerhedsrådets