

4. DEN ØVRIGE OVERVÅGNINGS- VIRKSOMHED

En række af de overvågningsmekanismer, der på afgrænsede områder supplerer Menneskerettighedskonventionen, er ligeledes baseret i konventionstekster. Det gælder *Komitéen for Forebyggelse af Tortur, CPT*, og de tilsvarende organer, der følger beskyttelsen af nationale mindretal og af mindretalenes sprog. Andre er resultater af beslutninger på Europarådets topmøder eller ministerkonferencer. Det gælder f.eks. Menneskerettighedskommissæren og samarbejdet om bekæmpelse af racisme og fremmedhad gennem Den Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance (ECRI). Atter andre er led i det løbende arbejde, der udføres af Europarådets hovedorganer Ministerkomitéen, Den Parlamentariske Forsamling og Kongressen af Lokale og Regionale Myndigheder. Fælles for disse og øvrige overvågningsmekanismer er, at de bygger på en dialog med medlemsstaterne med sigte på en højere grad af efterlevelse af de forpligtelser, som medlemskabet bygger på.

CPT gennemfører periodiske, anmeldte besøg i medlemsstaterne samt uanmeldte besøg, hvor der er konkret mistanke om kritisable forhold. I 2006 gennemførte CPT 16 besøg, hvoraf to gik til Rusland, herunder Tjetjenien. Normalt er CPT's rapporter fortrolige, indtil den berørte stat indvilliger i at gøre rapporten tilgængelig for offentligheden. De offentliggjorte rapporter kan findes på Europarådets hjemmeside. Efter besøget i Tjetjenien offentliggjorde CPT i marts 2007, ifølge en særlig bestemmelse, ensidigt dele af rapporten vedrørende besøget i Tjetjenien med den begrundelse, at Rusland ikke i tilstrækkelig grad havde samarbejdet om opfølgning på rapporten, der beskrev alvorlige tilfælde af tortur og lignende.

Efter en særlig aftale med UNMIK er der åbnet mulighed for, at CPT kan få adgang til relevante fængselsfaciliteter i Kosovo. Yderligere er der efter forhandlinger med NATO opnået adgang til de institutioner/fængselsfaciliteter, der forvaltes af KFOR. Bl.a. Danmark arbejdede aktivt for dette resultat, og Europarådets generalsekretær har takket for Danmarks indsats på dette område. CPT har aflagt i alt tre besøg i Danmark. Det seneste fandt sted i 2002, og den efterfølgende dialog-procedure mellem regeringen og CPT afsluttedes i 2003. Rapporten om besøget er offentlig tilgængelig.

Beskyttelsen af *nationale mindretal* er fortsat i mange medlemsstater et politisk følsomt emne. Efterlevelsen af forpligtelserne i henhold til Rammekonventionen om *Beskyttelse af Nationale Mindretal* overvåges af et rådgivende udvalg, hvis indstillinger til Ministerkomitéen danner baggrund for anbefalinger til medlemslandene. I 2006 aflagde det rådgivende udvalg besøg i seks af de lande, der har tiltrådt konventionen. Det rådgivende udvalgs sidste besøg i Danmark fandt sted i 2005.

I henhold til *Pagten om Mindretalssprog* udarbejdedes i 2006 i alt fire evalueringsrapporter, og der gennemførtes fire besøg i medlemsstaterne af de tilknyttede eksperter. Danmarks anden rapport i henhold til sprogpagten blev afleveret i april 2006. Denne rapport omhandler hovedsageligt det tyske mindretal i Sønderjylland og spørgsmålet om, hvorledes strukturreformen tager højde for beskyttelse af det tyske sprog i Sønderjylland. I oktober 2006 aflagde Ekspertkomitéen besøg i Danmark. Resultatet heraf forventes at foreligge i løbet af sommeren 2007.

Den *Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance* (ECRI) gennemførte i 2006 som led i den tredje cyklus ni landebesøg og offentliggjorde ni rapporter. I 2005 gennemførte ECRI sin tredje rapportering om Danmark. Udkastet til rapport om Danmark var i overensstemmelse med sædvanlig praksis genstand for en særlig dialogprocedure med regeringen. Rapporten blev offentliggjort den 16. maj 2006. Forinden var der den 10. maj 2006 en drøftelse i Europarådets ministerkomité af ECRI's arbejde.

På dansk initiativ fokuserede debatten på at øge kvaliteten af ECRI's rapporter og forbedre dialogen med medlemslandene. Det var efter dansk opfattelse afgørende, at de internationale overvågningsorganer, herunder ECRI, baserede sig på veldokumenterede fakta. I modsat fald risikerede de at miste troværdighed. Danmark beklagede generelt, at der efter en længere proces kunne være alvorlige faktuelle fejl i rapporterne. Fejl, som skønt de var blevet påpeget, ikke var blevet rettet. Sådanne fejl i de endelige rapporter indebar risiko for, at de myndigheder rapporterne rettede sig til, ikke ville tage anbefalingerne alvorligt. Af de 25 lande, der udtalte sig under debatten, udtrykte hovedparten direkte støtte til hovedsynspunkterne i det danske indlæg. En del henviste ganske konkret til egne tilsvarende erfaringer med ECRI.

Et hovedtema under debatten var et dansk forslag om en styrkelse af sidste del af den så-