

udskrivning af en gennemsnitlig kommunal skat er i stand til at finansiere sine udgifter.

Fremover vil staten have hovedansvaret for at udligne forskellene mellem landets kommuner til forskel fra det hidtidige system, hvor udligningen var en rent mellemkommunal ordning. Statens del af udligningstilskuddene finansieres via bloktilskuddet.

Med reformen forhøjes det generelle udligningsniveau på landsplan samtidig med, at der sker en modsvarende nedsættelse af hovedstadsudligningen. Der er ved fastsættelsen af det generelle udligningsniveau som hidtil taget hensyn til, at omkostningsniveauet er forskelligt mellem kommunerne i de forskellige dele af landet. Endvidere vil ugunstigt stillede kommuner kunne få et ekstra udligningstilskud.

Der indføres en ny opgørelse af udgiftsbehovet i lands- og hovedstadsudligningen, som indebærer en bedre udligning af forskelle i udgiftsbehov, ligesom der fremover vil ske en automatisk tilpasning af udligningen til stigende sociale udgifter. Indførelsen af det nye udlignings-system indebærer en omlægning af en række eksisterende særordninger til bloktilskud, idet dog særordninger for ø-kommuner og vanskeligt stillede kommuner bibeholdes.

Den særlige ældrepulje på ½ mia. kr. bibeholdes og fordeles som hidtil i forhold til en særlig demografisk nøgle på ældreområdet.

Kommunalreformen har betydet en omlægning og forenkling af skatteregler. Fremover er der kun to skatteudskrivende niveauer mod hidtil tre. Samtidig med afskaffelsen af amtskatterne indføres der et sundhedsbidrag på 8 pct. i den statslige indkomstbeskatning. Kommunerne får tilført den del af amtskatterne, der ikke bliver omlagt til sundhedsbidrag. Endvidere sker der som konsekvens af kommunalreformen ændringer af regler om ejendomsskatter og ejendomsværdiskat.

Med henblik på at sikre en smidig og hensigtsmæssig overgang til den nye struktur er der indført nogle midlertidige ordninger, herunder et loft over de kommunale skatter i 2007.

Finansieringssystemet for regionerne

Folketinget har vedtaget et nyt finansieringssystem, der er tilpasset strukturen i de nye regioner.

Regionerne får følgende indtægter til finansiering af opgaverne:

- Generelle tilskud (bloktilskud) fra staten til henholdsvis sundhedsområdet og udvik-

lingsområdet, som fordeles efter regionernes udgiftsbehov

- Et grundbidrag fra kommunerne til finansiering af sundhedsområdet
- Et udviklingsbidrag fra kommunerne til finansiering af udviklingsområdet
- Et aktivitetsbestemt tilskud fra staten til finansiering af sundhedsområdet
- Et aktivitetsbestemt bidrag fra kommunerne til finansiering af sundhedsområdet

I det omfang regionerne løser driftsopgaver for kommunerne på social- og specialundervisningsområdet, vil disse opgaver blive finansieret direkte af kommunerne gennem takstbetaling.

Samlet set betaler staten ca. ¾ af regionernes udgifter og kommunerne ca. ¼.

Finansiering af forberedelse og gennemførelse af reformen

Det er regeringens vurdering, at den omstilling, der sker i forbindelse med kommunalreformen, vil være udgiftsneutral i løbet af få år, og at der på længere sigt vil være et økonomisk råderum som følge af en mere hensigtsmæssig organisering af den offentlige sektor.

Størrelsen af engangsomkostninger og efterfølgende rationaliseringsgevinster i den enkelte kommune og region vil i høj grad afhænge af, hvordan omstillingsprocessen og den fremtidige opgavevaretagelse tilrettelægges. Det har derfor været vigtigt at indrette finansieringen af engangsomkostninger på en sådan måde, at kommunerne og regionerne har de bedst mulige incitamenter, når der træffes beslutninger i overgangsperioden.

På den baggrund blev der som led i økonomiaftalen for 2006 afsat en lånepulje på i alt 1 mia. kr. i 2006 og 2007 vedrørende visse engangsomkostninger i forbindelse med kommunalreformen. Puljen blev ved økonomiaftalen for 2007 forhøjet med 500 mio. kr. For så vidt angår de nye regioner er der i 2006 og 2007 afsat en lånepulje på i alt 500 mio. kr. vedrørende visse engangsudgifter i forbindelse med kommunalreformen.

2.2. Overdragelse af ressourcer mellem myndighedsniveauer

Overdragelse af medarbejdere

I forbindelse med nedlæggelsen af amterne og overdragelse af deres opgaver til henholdsvis kommuner, regioner og stat skal amternes med-