

INDLEDNING

Regeringen skal i henhold til grundlovens § 45, stk. 1, fremsætte forslag til finanslov for det kommende finansår senest fire måneder før finansårets begyndelse. Da finansåret følger kalenderåret, skal forslaget fremsættes inden udgangen af august.

Finanslovsforslaget består af et hovedbind og et antal anmærkningsbind.

Hovedbindet indeholder først og fremmest selve finanslovsforslagets tekst. Endvidere indgår en række oversigter samt anmærkninger til de såkaldte fællesparagraffer (dvs. reserver, skatter, renter mv.). Hovedbindet indeholder endvidere en kortfattet beskrivelse af budget- og bevillingssystemet, en opslagsvejledning samt ordforklaringer og stikordsregister.

Anmærkningsbindene indeholder alene anmærkninger (specifikationer og bemærkninger) til de enkelte konti på de såkaldte ministerparagraffer.

I tilknytning til finanslovsforslaget udgives Budgetoversigt 2, der bl.a. indeholder en nærmere gennemgang af finanslovsforslagets udgiftspolitiske baggrund og af de aktuelle skøn for statens indtægter og de samlede statsfinanser, samt præsentationspecjen, der kortfattet beskriver hovedindholdet i finanslovsforslaget 2008. Endvidere udgives i tilknytning til finanslovsforslaget Økonomisk Redegørelse, august 2007.

Det aktuelle finanslovsforslag og tidligere finanslovsforslag er tilgængelige på internettet. De kan findes på internetadressen www.fm.dk. Årets og tidligere års finanslovsforslag m.v. er samlet på www.oes-cs.dk. Der henvises i øvrigt til www.fm.dk for yderligere materiale omkring finanslovsforslaget og regeringens økonomiske politik.

For en samlet beskrivelse af retningslinjerne for opstilling og udarbejdelse af finanslovsforslaget og Finansministeriets regelsæt i øvrigt skal henvises til Finansministeriets Økonomisk Administrative Vejledning, der kan findes på internetadressen www.oav.dk.

1. STATENS BUDGETLÆGNING

1.1. Rammesystemet

Budgetlægningsprocessen starter ved, at regeringen på grundlag af sine overordnede målsætninger om den offentlige udgiftspolitik og samfundsøkonomien træffer beslutning om de samlede rammer for statens udgifter i de kommende finansår. Tilsvarende fastlægges målsætninger for kommunernes udgifter, jf. afsnit 1.2.

Det statslige udgiftsbudget omfatter de ministerfordelte udgifter, hvilket vil sige drifts-, anlægs- og overførselsudgifter på ministerområderne, samt udgifter til Kongehuset, Folketinget, Pensionsvæsenet og Generelle reserver.

En del af udgiftsbudgettet er rammestyret. Det drejer sig om statslige driftsudgifter samt visse overførselsudgifter, herunder en række statslige tilskud. Rammestyningen omfatter derfor den statslige driftsramme, herunder en særskilt lønsumsramme for de statslige lønudgifter, samt budgetteringsrammen, der er en del af overførselsbudgettet.

Statens anlægsvirksomhed for så vidt angår infrastruktur, forsvar og national ejendom er ikke rammestyret og er udskilt på et separat anlægsbudget.