

tegorien dispositionsrammer mv. hører naturligt til i finansloven og bør derfor som udgangspunkt ikke indarbejdes i anden lovgivning.

Af de 250 tekstanmærkninger på det i begyndelsen af oktober 2006 fremsatte finanslovsforslag er de 172 (69 pct.) henført til gruppen materielle bestemmelser.

Det anføres i spørgsmålet, at »et meget betydeligt antal tekstanmærkninger har været opført uændret på finansloven i en meget lang periode. Adskillige tekstanmærkninger har således været på finansloven i over 40 år«.

Af de 172 materielle bestemmelser på finanslovsforslaget for 2007 har kun 31 (12 pct.) ifølge opgørelsen stået uændret på finansloven i mere end 10 år – altså første gang været optaget på finansloven i 1997 eller tidligere uden at være blevet ændret i den mellemliggende periode.

Af disse har kun tekstanmærkning nr. 103 på § 16. Indenrigs- og Sundhedsministeriet¹⁾ har med sikkerhed stået uforandret i mere end 40 år (103 på § 16. Indenrigs- og Sundhedsministeriet²⁾. Tekstanmærkning nr. 105 på § 20. Undervisningsministeriet³⁾ kan ifølge opgørelsen også have stået uændret på finansloven i mere end 40 år, da der ikke vedrørende denne tekstanmærkning har været gennemført undersøgelser i finanslovene før 1981.

Jeg finder på den baggrund, at problemet med ældre materielle bestemmelser i tekstanmærkninger på finansloven må anses for at være begrænset. Der har i de senere år flere gange været taget særlige initiativer til nedbringelse af antallet af tekstanmærkninger.

Finansministeriet er i forbindelse med behandlingen af finanslovbidragene fra andre ministerier opmærksom på retningslinjerne i beretningen om Finansudvalgets arbejdsform og i budgetvejledningen om blandt andet, at tekstanmærkninger af materiel art ikke bør opføres uændrede på finansloven over en årrække, men i stedet bør indarbejdes i gældende materiel lov.

Finansministeriet vil fortsat have fokus herpå i forbindelse med behandlingen af ministeriernes finanslovbidrag.

Jeg finder dog, at det kan være hensigtsmæssigt at skærpe retningslinjerne om tekstanmærkninger på et par punkter. Som supplement til de allerede gældende retningslinjer, der indgår i Finansministeriets Økonomisk Administrative Vejledning (ØAV), vil det blive anført, at det i anmærkningerne til tekstanmærkninger skal angives, hvorfor der sker regulering ved tekstanmærkning og ikke i lovgivning uden for finansloven, herunder hvorfor eventuelle gebyrbestemmelser ikke alternativt søges indarbejdet i gældende lovgivning, jf. svaret på Finansudvalgets spørgsmål 3.

Vedrørende det konkrete spørgsmål om indarbejdelse af tekstanmærkninger i anden lovgivning kan jeg oplyse, at 30 af de tekstanmærkninger, der indgår på ministerparagrafferne på finansloven for 2006 ikke indgår på finanslovsforslaget for 2007. Af disse er 6 indarbejdet i anden lovgivning.

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 3 af 7. november 2006 (L 1 – § 7 Spørgsmål 2-3)

Spørgsmål:

»På FFL 2007 er opført et ikke ubetydeligt antal tekstanmærkninger, der giver hjemmel til fastsættelse af størrelsen af gebyrer på finansloven og som har været opført på FL i længere tid. Hvorledes harmonerer dette med det i Finansudvalgets beretning anførte om, at hjemmel til opkrævning af samt fastsættelse af størrelsen af gebyrer m.v. bør, hvor der er tale om ordninger af permanent karakter, fastsættes ved lov eller administrativ forskrift med hjemmel i lov, ikke på finansloven? Hvilke initiativer har ministeren taget og agter ministeren at tage med henblik på at opfylde ministerens i be-

1) Tekstanmærkning nr. 100 på § 12. Forsvarsministeriet fremtræder også i svaret på spørgsmål 2 af 7. september 2006 som omfattet. Tekstanmærkningen er imidlertid ændret gennem årene. Tekstanmærkningen vedrører godtgørelse til forsvarets personel, der kommer til skade i forbindelse med tjeneste i krigsområder mv. Godtgørelsesbeløbene reguleres hvert år, og det er i øvrigt i lov om forsvarets personel fastsat, at beløbene skal fastsættes på finansloven.

2) Vedrører en særlig understøttelse til hjemmesygeplejersker, der er pensioneret før 1. april 1964.

3) Fastsætter, at der af konto 20.21.01. kan udredes vederlag til tjenestemænd i Undervisningsministeriet.