

Bilag til bet. o. lovf. vedr. miljøbeskyttelse m.v.

Vedrørende planer/regulativer:

I det omfang planer og regulativer er afgørelser, indebærer fastsættelsen heraf myndighedsudøvelse, som kommunen ikke efter lovforslagets ikrafttræden vil kunne overlade til kommunale fællesskaber.

Et kommunalt fællesskab vil imidlertid på grundlag af fastsatte rammer herfor godt kunne foretage indsamling af oplysninger, kortlægning og beregninger til brug for udarbejdelsen af sådanne planer og regulativer. Rammerne for denne virksomhed kan være fastsat centralt i lovgivningen og/eller lokalt af kommunen.

Kommunen skal træffe afgørelse om planen/regulativet på grundlag af de indhentede oplysninger.

Det kommunale fællesskab vil kunne varetage offentlighedsfasen, høringer og koordineringer, såfremt kommunen har fastlagt, hvorledes dette skal ske.

I det omfang et udkast til plan skal forelægges offentligt eller udsendes i høring, forinden der træffes endelig afgørelse om planen, vil indholdet af et sådant udkast skulle fastlægges af kommunen under inddragelse af alle de nødvendige oplysninger.

Vedrørende miljøcenter Fyn-Trekantområdet:

Lovforslaget ophæver alene muligheden for overførsel af myndighedsopgaver til kommunale fællesskaber. Det er op til kommunerne at vurdere, hvorvidt de kommunale fællesskaber skal fortætte og i givet fald med hvilke opgaver inden for rammerne af lovgivningen. Miljøministeriet kan således ikke vurdere, hvilke konsekvenser sondringen mellem myndigheds- og driftsopgaver i forbindelse med lovforslagets ikrafttræden vil få for miljøcenter Fyn-Trekantområdet.

Spørgsmål 9:

Vil ministeren bidrage til at sikre ansatte i de fælleskommunale selskaber samme jobgaranti i deres ansættelsesforhold, som amtsansatte fik i forbindelse med vedtagelsen af kommunalreformen?

Svar:

Som det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, foreskriver dette ikke nedlæggelse af kommunale fællesskaber på miljøområdet. Fællesskaberne vil kunne fortsætte også efter lov-

forslagets ikrafttræden og overgangsperiodens udløb. Det følger af lovforslaget, at fællesskaberne efter udløbet af denne periode ikke længere vil kunne udføre myndighedsopgaver, men alene andre opgaver. Dette kan være egentlige driftsopgaver, men også opgaver, der har tilknytning til kommunernes sagsbehandling, men som ikke har karakter af myndighedsudøvelse, vil kunne udføres i kommunale fællesskaber.

Lovforslaget kan heller ikke forventes at ændre ved det samlede behov for personaleressourcer til varetagelsen af kommunernes opgaver på miljøområdet, da der ikke ændres ved opgavernes indhold eller mængde.

Jeg mener derfor ikke, at der er behov for med lovforslaget at fastsætte særlige regler om de ansattes rettigheder i forbindelse med en eventuel ophævelse af det kommunale fællesskab.

Dette svarer til fremgangsmåden i forbindelse med kommunalreformlovgivningen, hvor der kun blev fastsat særlige regler vedrørende ansatte i kommunale fællesskaber mellem kommuner, der indgår i en kommunesammenlægning, og hvor ophævelsen af det kommunale fællesskab således er en nødvendig følge af lovgivningen, jf. § 39 i lov om revision af den kommunale inddeling.

Spørgsmål 10:

I forlængelse af svaret på spørgsmål 7 bedes ministeren redegøre for, hvornår det sagsforberedende arbejde kan tænkes at blive omfattet af bestemmelsen om myndighedsudøvelse, gerne med eksempler.

Svar:

Idet jeg henviser til min besvarelse af spørgsmål 7, vil jeg endnu en gang understrege, at det ikke er muligt generelt at beskrive, hvilke opgaver, herunder hvilke dele af sagsforberedelsen, der er myndighedsudøvelse. Det beror på en helt konkret vurdering af hver enkelt sagstype og opgavens karakter.

Myndighedsudøvelse kan dog helt generelt beskrives som den virksomhed, som består i at regulere borgernes retsforhold, typisk i form af meddelelse af forbud, påbud, tilladelser og henstillinger. Sagsforberedende eller sagsopfølgende skridt, der har karakter af faktisk virksomhed, som åbenbart ikke har indflydelse på indholdet