

Bilag til bet. o. lovf. vedr. konkurrence- og forbrugerforhold på telemarkedet

Svar:

Det er et grundlæggende krav, at IT- og Telestyrelsen ved pålæggelse af forpligtelser er underlagt telelovens generelle forudsætning om, at de forpligtelser, som en udbyder med stærk markedsposition pålægges, skal tage udgangspunkt i det konstaterede konkurrenceproblem og være forholdsmæssige og berettigede i forhold til telelovens formål. Det vil sige, at forpligtelserne ikke må være mere byrdefulde, end formålet – kompensation for manglende konkurrence – tilsiger.

Ved fastsættelsen af kvalitetskrav vil IT- og Telestyrelsen for at løse eksisterende konkurrenceproblemer nøje skulle afveje hensynet til den stærke udbyders interesse i at kunne disponere over sit net, og herunder implementere nye teknologiske løsninger, f.eks. netudbygninger (fremskudte abonnenttrin), over for de øvrige udbyderes muligheder for reelt at kunne konkurrere med den stærke udbyder.

Spørgsmål 4:

Hvis flere alternative udbydere har ønsker om teknologiske løsninger på kobbernettet, som ikke kan fungere samtidig uden at forstyrre hinanden, hvilke hensyn og principper vil så lægges til grund, og hvilken ekspertise vil IT- og Telestyrelsen trække på for at afgøre hvilke kvalitetskrav, der skal stilles og hvilken teknologisk løsning, der skal vælges?

Svar:

IT- og Telestyrelsen er som andre offentlige myndigheder underlagt en forvaltningsretlig oplysningsforpligtelse. Det indebærer, at styrelsen i sin sagsbehandling er pålagt at sikre, at alle relevante aspekter i en given sag – herunder f.eks. om kvalitetskrav og teknologiske løsninger – er tilstrækkeligt belyste til, at styrelsen kan træffe afgørelser på det fornødne grundlag.

Det tekniske vurderingsgrundlag, der lægges til grund ved IT- og Telestyrelsens fastsættelse af kvalitetskrav, vil – efter en konkret vurdering – kunne stamme fra parternes belysning af spørgsmålet og fra styrelsens interne tekniske og teknologiske eksperter. Om fornødent vil der evt. kunne indhentes ekstern sagkyndig bistand.

IT- og Telestyrelsens adgang til at fastsætte krav om kvalitet for samtrafikprodukter indebærer ikke, at udbydere med stærk markedsposition

kan pålægges at etablere et kvalitetsniveau, der ikke var til stede i forvejen.

Når IT- og Telestyrelsen eventuelt fastslår hvilke kvalitetskrav, der skal stilles til et samtrafikprodukt i tilfælde, hvor en udbyder med stærk markedsposition pålægges at give adgang til et samtrafikprodukt, vil dette i første omgang ske på et overordnet niveau i IT- og Telestyrelsens markedsafgørelser.

Det betyder, at en udbyder med stærk markedsposition som udgangspunkt alene er forpligtet til at give adgang til eksisterende produkter, som opfylder de kvalitetskrav, der er fastsat af IT- og Telestyrelsen. Råder den stærke udbyder ikke over samtrafikprodukter, der lever op til disse kvalitetskrav, er den stærke udbyder berettiget til at afvise konkrete anmodninger om adgang hertil, jf. bekendtgørelse nr. 671 af 10. juli 2003, hvori der findes regler om, hvornår en udbyder med stærk markedsposition af tekniske årsager enten kan afvise anmodninger om eller afbryde igangværende samtrafik.

Det kan f.eks. være aktuelt i tilfælde, hvor en samtrafikkøber ønsker at leje en delt rå kobberforbindelse til en given slutbruger med henblik på at levere et bredbåndsprodukt til slutbrugeren. Hvis den konkrete delte kobberforbindelse ikke har en kvalitet, der lever op til det fastsatte minimumskvalitetskrav, vil den stærke udbyder være berettiget til at afvise anmodningen.

Spørgsmål 5:

Hvordan er det i lovforslaget sikret, at kvalitetskrav ikke kommer i modstrid med det politiske ønske om større udbredelse med større båndbredde for bredbåndsadgang?

Svar:

Der synes ikke at herske et modsætningsforhold mellem en fastsættelse af kvalitetskrav for samtrafikydelse og ønsket om større udbredelse med større båndbredde for bredbåndsadgang. Tværtimod kan en fastsættelse af kvalitetskrav tjene til at sikre et bredere og mere varieret udbud af teleydelse til slutbrugere, fordi flere udbydere med fastsættelsen af sådanne kvalitetskrav kan blive i stand til at konkurrere på markedet.

Eventuel fastsættelse af kvalitetskrav sker altid under iagttagelse af vilkårene om forholdsmæssighed og berettigelse under hensyn til lo-