

Bemærkninger til forslaget

Forslaget er en revideret genfremsættelse af beslutningsforslag nr. B 68 fra folketingsåret 2004-05, 2. samling (se Folketingstidende 2004-05, 2. samling, forhandlingerne side 3967 og tillæg A, side 6817 og 6820).

Med lov nr. 361 af 6. juni 2002 om ændring af lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven blev der bl.a. gennemført en ny regel om såkaldt starthjælp til personer, der har boet uden for Danmark i længere tid end 1 år inden for de seneste 8 år. Introduktionsydelsen til udlændinge omfattet af integrationsloven blev samtidig ændret således, at den svarer til satsene for starthjælpen. Der henvises til lovforslag nr. L 126, folketingsåret 2001-02, 2. samling, (se Folketingstidende 2001-02, 2. samling, forhandlingerne side 3951, 7088 og 7850, tillæg A side 4092 og 4124, tillæg B side 1358 og 1649 samt tillæg C side 668). Reglerne er siden ændret ved lov nr. 1040 af 17. december 2002, jf. lovforslag nr. L 89, folketingsåret 2002-03 (se Folketingstidende 2002-03, forhandlingerne side 1449 og 2383 samt tillæg A side 2019 og 2026).

Forslagsstillerne mener, at starthjælpen er i strid med flygtningekonventionen, udgør en fattigdomsfælde, medfører uigennemsigthed i niveauet af sociale ydelser, straffer danske statsborgere for at bo og arbejde en periode i udlandet og endelig har vist sig ikke at have den ønskede effekt. På denne baggrund mener forslagsstillerne, at starthjælpen skal afskaffes og erstattes med retten til fuld kontanthjælp, og at niveauet for introduktionsydelsen skal hæves til niveauet for kontanthjælp.

Starthjælpen er i strid med flygtningekonventionen

Flygtningekonventionens artikel 23 siger: »Med hensyn til offentlig hjælp og understøttelse skal de kontraherende stater indrømme flygtninge, der lovligt bor indenfor deres område, samme behandling som deres egne statsborgere.«

Det er forslagsstillernes opfattelse, at starthjælpen er i strid med flygtningekonventionen. Regeringen har udformet starthjælpen således, at den på papiret rammer alle grupper lige hårdt. Alligevel rammer start-

hjælpen i realiteten flygtninge hårdere end alle andre. For andre udlændinge end flygtninge gælder grundlæggende, at selvforsørgelse er en betingelse for opholdsgrundlaget. For familiesammenførte gælder således, at opholdsgrundlaget bortfalder, såfremt den herboende ægtefælle ikke kan forsørge den udenlandske ægtefælle. For udlændinge med erhvervs- eller studieopholdstilladelse gælder, at opholdsgrundlaget bortfalder, hvis studierne ophører eller ansøger bliver ledig. Flygtninge har samtidig en svagere tilknytning til det danske arbejdsmarked end alle andre grupper af udlændinge, som enten er i Danmark fordi de har arbejde eller studier, eller fordi de allerede har et netværk i form af bl.a. en dansk ægtefælle. Flygtninge har samtidig væsentligt ringere forudsætninger for at få fodfæste på det danske arbejdsmarked end de danske statsborgere, som rammes af starthjælpen, eftersom flygtninge ved ankomsten hverken kan dansk eller har noget dansk netværk.

FN's flygtningehøjkommissariat (UNHCR) har allerede fra indførelsen af starthjælpen udtrykt stor bekymring for, at den ville bringe Danmark på kant af Flygtningekonventionen. Siden har UNHCR gentagne gange fastholdt og gentaget denne kritik. Danmark har selv, med underskriften på flygtningekonventionen, bedt UNHCR om at overvåge flygtnings rettigheder i Danmark. Derfor er kritikken legitim og alvorlig. Den danske regering bør følge den tidligere regerings eksempel og opgive den lave integrationsydelse.

Starthjælpen er en fattigdomsfælde

Starthjælpen er den laveste sociale ydelse, som børnefamilier forsørges af i dagens Danmark, og både Rådet for Socialt Udsatte og Center for Alternativ Samfundsanalyse (CASA) har gentagne gange dokumenteret, at modtagere af starthjælp i stigende grad fattiggøres og de facto hægges i deres integration.

CASA har sammenlignet det gennemsnitlige rådighedsbeløb for forskellige grupper af starthjælpsmodtagere med det tilsvarende rådighedsbeløb for personer på Forbrugerstyrelsens standardbudget (pristalsreguleret til 2005) det rådighedsbeløb, som benyttes af