

når udvalgets rapport forelå, ville regeringen sikre, at der på baggrund af udvalgets rapport udarbejdes de fornødne forslag til regler, herunder om fornødent lovregler, til sikring af hestes velfærd. På denne baggrund nedsatte Justitsministeriet arbejdsgruppen om hold af heste.

3.4. Arbejdsgruppen om hold af heste

Arbejdsgruppen om hold af heste blev nedsat i april 2003 med deltagelse af repræsentanter fra Dansk Køre Forbund, Dansk Ride Forbund, Dansk Galop, Dansk Travsports Centralforbund, Den Danske Dyrslægeforskningsforening, Foreningen til Dyrenes Beskyttelse, Foreningen Hestens Værn, Landsudvalget for Heste, Det Dyreetiske Råd, Fødevareministeriet (Danmarks Jordbrugsforskning), Justitsministeriet samt 2 medlemmer udpeget af Justitsministeriet i kraft af deres personlige egenskaber.

Arbejdsgruppen blev anmodet om at foretage en gennemgang af forholdene for heste, herunder forholdene for heste der holdes af privatpersoner, og på grundlag heraf komme med udkast til regler om tidsvarende mindstekrav til beskyttelse af heste. Det fremgår af arbejdsgruppens kommissorium, at arbejdsgruppen blev anmodet om at udarbejde forslag til regler om hold af heste, idet arbejdsgruppen både kunne foreslå regler, som kan fastsættes administrativt efter dyreværnsloven, og regler, som forudsætter gennemførelse af ny lovgivning.

Desuden fremgik det af kommissoriet, at såfremt arbejdsgruppen fandt, at der tillige var behov for at formulere nogle vejledende retningslinier, etiske normer eller lignende for omgang med heste - eventuelt i stedet for en egentlig retlig regulering - kunne arbejdsgruppen også komme med udkast til sådanne retningslinier eller normer mv., medmindre det var arbejdsgruppens opfattelse, at disse med fordel kunne udarbejdes af de involverede hesteorganisationer.

Arbejdsgruppen fik til opgave at inddrage resultaterne af den nyeste forskning og de praktiske erfaringer på området og i videst muligt omfang tage hensyn hertil ved udformningen af reglerne. Reglerne skulle udformes inden for rammerne af Danmarks internationale og EU-retlige forpligtelser.

Det fremgik i øvrigt af kommissoriet for arbejdsgruppen, at arbejdsgruppen ikke havde til opgave at behandle forholdene for heste under transport, slagting og aflivning og på markeder.

Arbejdsgruppens rapport om hold af heste blev offentliggjort og sendt i høring den 26. januar 2006. Dette lovforslag svarer i det væsentlige til arbejds-

gruppens lovudkast om hold af heste, jf. rapportens afsnit VI.

4. Justitsministeriets generelle overvejelser

Som anført ovenfor i afsnit 3.4. fremgik det af kommissoriet for arbejdsgruppen om hold af heste, at arbejdsgruppen både kunne foreslå regler, som kunne fastsættes administrativt efter dyreværnsloven, og regler, som forudsatte gennemførelse af ny lovgivning. Arbejdsgruppen har i den forbindelse fundet, at der burde udarbejdes et udkast til lov om hold af heste frem for alene en bekendtgørelse eller en række anbefalinger.

Justitsministeriet er enig i, at de foreslåede regler er af en sådan karakter, at det må anses for mest hensigtsmæssigt at gennemføre disse samlet i en selvstændig lov, jf. tillige afsnit 3 ovenfor.

Arbejdsgruppens rapport består dels af en række forslag til mindstekrav vedrørende hold af heste, dels af en række anbefalinger, hvor arbejdsgruppen fremkommer med en række anbefalinger med henblik på - i endnu højere grad end ved de foreslåede mindstekrav - at sikre hestes velfærdsmæssige behov. Arbejdsgruppens forslag til mindstekrav er udmøntet i arbejdsgruppens lovudkast om hold af heste, jf. rapportens afsnit VI.

Justitsministeriet kan generelt tilslutte sig arbejdsgruppens sondring mellem mindstekrav og anbefalinger, idet ministeriet ikke på nuværende tidspunkt finder, at der på baggrund af den foreliggende viden og erfaring er grundlag for at stille yderligere krav til hold af heste. Justitsministeriet har i den forbindelse lagt vægt på, at der ikke hidtil har været særlige regler om hold af heste, men udelukkende de mere generelle regler i dyreværnsloven.

Arbejdsgruppen har i lovudkastet foreslået, at der knyttes en overgangsordning til nogle af de foreslåede krav i lovudkastet under hensyntagen til, at de pågældende krav kan have økonomiske konsekvenser for hestehold, som ved lovens ikrafttræden ikke opfylder kravene. Justitsministeriet kan tilslutte sig arbejdsgruppens vurdering af, at en række af lovforslagets bestemmelser kan have konsekvenser, herunder af økonomisk karakter, for hestehold, som ikke lever op til de foreslåede krav ved lovforslagets ikrafttræden. I den forbindelse er der efter Justitsministeriets opfattelse tillige andre af de foreslåede bestemmelser i lovforslaget, hvortil der bør knyttes en overgangsordning henset til, at også disse krav kan have betydning for visse hestehold. Det gælder eksempelvis forslaget om, at der i ethvert hestehold skal være adgang til en fold.