

visse minimumskrav, der altid skal være opfyldt ved hold af landbrugsdyr, medmindre strengere krav er fastsat i anden lovgivning. Bekendtgørelsen indeholder primært bestemmelser, der gennemfører Rådets direktiv om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål (Rådets direktiv 98/58/EF). Hovedparten af hestehold i Danmark vil ikke være omfattet af bekendtgørelsens anvendelsesområde, da de færreste heste i Danmark holdes til landbrugsformål.

Bekendtgørelse nr. 1022 af 12. december 2002 om erhvervsmæssig handel med dyr som ændret ved bekendtgørelse nr. 1499 af 20. december 2004 omfatter hold af dyr som led i erhvervsmæssig handel med dyr fra eller uden fast forretningssted, der efter dyreværnslovens § 18, stk. 1, kun må drives med politimesterens (politidirektørens) tilladelse. Bekendtgørelsen finder anvendelse på hestehandlere med undtagelse af handel med heste til landbrugsformål, jf. dyreværnslovens § 18, stk. 4.

Justitsministeren har med hjemmel i dyreværnslovens § 24 a udstedt bekendtgørelse nr. 1197 af 19. december 2003 om stikprøvekontrol af landbrugsdyr og heste, som ikke holdes med henblik på landbrugsmæssige formål. Efter § 1 skal fødevarerregionerne udføre stikprøvekontrol af hestes velfærd i mindst 5 procent af alle besætninger med mindst 10 heste. Stikprøvekontrollen gennemføres risikobaseret. Embedsdyrlægen skal ved kontrollen påse, at reglerne i dyreværnsloven og i forskrifter, som udfærdiges med hjemmel i dyreværnsloven, er overholdt. I besætninger med landbrugsdyr skal embedslægen påse, at reglerne i bekendtgørelse om beskyttelse af landbrugsdyr er overholdt.

### 3. Baggrunden for lovforslaget

#### 3.1. Dyreværnsloven

Det følger af dyreværnslovens § 4, stk. 1, at justitsministeren kan fastsætte regler om dyrs opholdsarealer og opholdsrum og inventaret heri, herunder at opholdsrum og inventar skal godkendes, før det tages i brug. Efter § 4, stk. 2, kan regler vedrørende dyr i landbruget, der ikke beror på en forpligtelse af international karakter, alene fastsættes efter stk. 1, når reglerne er af mindre indgribende karakter.

Dette lovforslag beror ikke på en international forpligtelse, ligesom forslaget indeholder flere bestemmelser af mere indgribende betydning. Desuden indeholder lovforslaget bestemmelser, der ikke direkte vedrørende opholdsarealer, opholdsrum og inventar. På denne baggrund har Justitsministeriet ikke fundet, at den tilsigtede regulering af de velfærdsmæssige aspekter vedrørende hestehold kan gennemføres ad-

ministrativt inden for rammerne af den givne bemyndigelse i dyreværnslovens § 4, stk. 1, jf. stk. 2. Reguleringen foreslås derfor gennemført i en selvstændig lov.

#### 3.2. Det Dyreetiske Råds udtalelse om hold af heste

Det Dyreetiske Råd afgav i marts 1998 en udtalelse om hold af heste, hvor rådet anbefalede, at justitsministeren i medfør af dyreværnslovens § 4 fastsatte regler om hestens opholdsarealer og opholdsrum og om inventaret heri. Endvidere anbefalede rådet, at justitsministeren i medfør af § 18 fastsatte regler om indretning og drift af rideskoler og hestepensioner. Rådet anbefalede desuden, at der blev nedsat et udvalg, som fik til opgave at komme med forslag til sådanne regler.

Endvidere udtalte Det Dyreetiske Råd:

»Foreninger, som organiserer ryttere og andre udøvere af hestesport, har pligt til at gøre en konsekvent og målrettet indsats for at hindre, at heste i forbindelse med træning og konkurrencer udsættes for unødigt tvang, at de presses til øget præstation ved hjælp af medicinering eller fysiske »hjælpemidler«, eller at de tager skade på grund af for tidlig og forkert ibrugtagning. Ethiske regler for træning og brug af heste bør formuleres og indgå i forbindelse med undervisning af »hestefolk« på alle niveauer.

Alle, der arbejder professionelt med heste, bør have en uddannelse, som sikrer, at de har indsigt i hestens adfærd, sygdomme og ernæringsbehov. Det er Rådets opfattelse, at der på en række af de eksisterende uddannelser, herunder træner- og berideruddannelsen, mangler en grundig og uafhængig undervisning i de pågældende emner. Dette bør der rettes op på.

Kun uddannede beslagsmede skal kunne beskære og sko heste for andre. Der bør være en overgangsordning, således at der kan nå at blive uddannet et tilstrækkeligt antal beslagsmede.«

#### 3.3. Regeringens handlingsplan for bedre dyrevelfærd »Dyrs velfærd - vores ansvar«

Regeringen tilsluttede sig i handlingsplanen for bedre dyrevelfærd fra april 2002 »Dyrs velfærd - vores ansvar« Det Dyreetiske Råds vurdering af, at der er behov for nærmere regler for hold af heste. Da heste holdes under meget forskellige forhold på f.eks. rideskoler og stutier og hos privatpersoner i øvrigt, fandt regeringen det afgørende, at forholdene blev undersøgt grundigt, så der kunne udarbejdes et velunderbygget forslag til regler.

Regeringen tilkendegav derfor i handlingsplanen, at den ville nedsætte et udvalg, der skulle have til opgave at foretage denne undersøgelse og udarbejde forslag til regler om hold af heste. Regeringen anførte, at