

F. t. l. vedr. udlændingeloven m.v.

pege i retning af, at der er tale om et proformaægteskab, og at det afgørende formål med ægteskabets indgåelse er at opnå en opholdstilladelse, mulighed for at orientere Udlændingesservice herom.

En sådan indberetning om et muligt proformaægteskab kan indgå i Udlændingesservices behandling og afgørelse af en ægtefællesammenførings sag. Indberetningen kan ikke i sig selv begrunde afslag på ægtefællesammenføring efter udlændingelovens § 9, stk. 9, men indberetningen vil kunne danne grundlag for, at Udlændingesservice foretager nærmere undersøgelser af sagen.

Efter § 22 a i lov om ægteskabs indgåelse og opløsning gælder muligheden for at indberette mistanke om proformaægteskaber kun for den borgerlige vielsesmyndighed (borgmesteren). Bestemmelsen giver således ikke hverken den myndighed, der inden en vielse i Danmark skal prøve, om ægteskabsbetingelserne er opfyldt (prøvelsesmyndigheden, dvs. kommunen), eller kirkelige vielsesmyndigheder adgang til at indberette mistanke om proformaægteskab. Det er dog fast antaget, at den borgerlige vielsesmyndighed kan foretage indberetning på baggrund af oplysninger, der er fremkommet under prøvelsen, når prøvelse og vielse foretages af samme kommune.

De borgerlige vielsesmyndigheder har kun mulighed for, men ikke pligt til at foretage indberetning.

En arbejdsgruppe nedsat af ministeren for familie- og forbrugeranliggender udgav i maj 2006 en rapport om udlændinges indgåelse af ægteskab i Danmark. Rapporten er sendt til Folketingets Integrationsudvalg den 21. juni 2006 (UUI alm. del – Bilag 185) og til Folketingets Retsudvalg den 23. juni 2006 (REU alm. del. – Bilag 716). Arbejdsgruppen, der blev nedsat efter en række henvendelser om problemer i relation til udlændinges indgåelse af ægteskab i Danmark, anbefaler i rapporten bl.a., at ordningen i relation til indberetning af mistanke om proformaægteskaber til Udlændingesservice ændres på to punkter.

For det første foreslås det, at ordningen udvides til også at omfatte prøvelsesmyndighederne. Den manglende adgang for prøvelsesmyndighederne til at foretage indberetning efterlader teoretisk et »hul« i indberetningsadgangen i tilfælde, hvor parterne vælger at blive gift i en anden kommune end den, som har foretaget prøvelsen, eller hvis parterne vælger at blive kirkeligt viet.

For det andet foreslås indberetningsadgangen ændret til en indberetningspligt, således at prøvelsesmyndighederne og de borgerlige vielsesmyndigheder skal indberette alle tilfælde af mistanke om proformaægteskab.

Baggrunden for disse forslag er, at de ovennævnte begrænsninger i anvendelsesområdet for § 22 a skaber et »hul« i indberetningsadgangen, idet en prøvelsesmyndighed, der får mistanke om et proformaægteskab efter § 22 a, ikke har mulighed for at foretage indberetning herom. Vælger parterne at blive gift i en anden kommune, der ikke bliver opmærksom på mistanken om proformaægteskab, sker der ingen indberetning. Det samme er tilfældet, hvis parterne vælger at blive viet af en kirkelig vielsesmyndighed. Endvidere kan den manglende pligt til at indberette mistanke om proformaægteskab betyde, at der ikke sker indberetning i alle situationer, hvor der er mistanke herom.

Med forslagene søges risikoen for manglende indberetning af proformaægteskaber minimeret.

I relation til de kirkelige vielsesmyndigheder bemærker arbejdsgruppen, at præster antages at have en undtagelsesfri tavshedspligt, hvilket umiddelbart ikke er foreneligt med indberetningsordningen. Ordningen foreslås derfor ikke også udvidet til at omfatte kirkelige vielsesmyndigheder. En kirkelig vielse forudsætter imidlertid, at prøvelsesmyndigheden forinden har foretaget prøvelse af ægteskabsbetingelserne. Med den foreslåede ændring af ordningen har prøvelsesmyndigheden pligt til at indberette mistanke om proformaægteskab, også selvom parterne ønsker en kirkelig vielse.

Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 1.

7. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Handlingsplanen til bekæmpelse af menneskehandel indeholder en række nye opgaver for Udlændingesservice. Opgaverne omfatter blandt andet en overordnet koordination på området, herunder koordination med det nye videnscenter. Herudover vil der være tale om nye opgaver i forbindelse med udarbejdelse af handleplaner for alle handlede børn, tilrettelæggelse af forberedt hjemsendelsesordning for handlede børn og udvidelse af eftersøgning af forældre. Handlingsplanen skønnes samlet set at indebære administrative merudgifter for Udlændingesservice på 0,4 mio. kr. årligt, heraf 0,3 mio. kr. løn. Merudgiften i 2007 til 2010 finansieres ved overførsel fra § 15.75.27.20. Initiativer til bekæmpelse af menneskehandel til § 18.11.15 Udlændingesservice.

Handlingsplanens forslag om udvidelse af de nuværende muligheder for sundhedsbehandling, psykologhjælp, juridisk bistand m.v. for handlede kvinder, forberedelse af hjemsendelse for handlede uledsagede børn og kvinder samt forslaget om indkvartering af handlede kvinder på krisecentre/botilbud kombineret