

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets formål og baggrund

Lovforslaget har til formål at give private udbetalere mulighed for at blive sluttet til Nemkontoregisteret og det tilknyttede Nemkontosystem i forbindelse med udbetalinger til borgere og virksomheder, herunder offentlige myndigheder. For så vidt angår bestemmelserne om Nemkonto, regulerer lov om offentlige betalinger i dag alene udbetalinger fra offentlige myndigheder til borgere og virksomheder. Der har imidlertid fra flere brancheorganisationer og virksomheder været udtrykt ønske om, at også private virksomheder kan blive tilsluttet Nemkontosystemet i forbindelse med udbetalinger til borgere og virksomheder. Efter vedtagelsen af lov om offentlige betalinger forestod en udviklingsperiode og en stor implementeringsopgave i forhold til de offentlige myndigheder. Nemkontosystemet blev sat i drift i november 2005 med successiv tilslutning inden for det første år af de offentlige myndigheder. Nemkontosystemet har i løbet af det første driftsår bevist sin effektive håndtering af betalinger. Systemet håndterer nu ca. 60 mio. offentlige udbetalinger årligt. Det skønnes derfor hensigtsmæssigt, at der nu gives private udbetalere en lignende mulighed for at effektivisere betalingsformidlingen til deres betalingsmodtagere.

En sådan tilslutning giver flere samfundsmæssige gevinster:

Private udbetalere skal ikke længere indhente og registrere kontooplysninger fra betalingsmodtagere. Samtidig skal betalingsmodtager ikke huske at give udbetaler besked om nyt kontonummer. Nemkontoen, som allerede er centralt registreret i Nemkontoregisteret, kan nu også blive den foretrukne konto ved privates udbetalinger.

Lovforslaget giver mulighed for, at alle private udbetalere, såvel virksomheder som fysiske personer, kan blive tilsluttet Nemkontosystemet.

Når der sendes betalinger via Nemkontosystemet, skal betalingsmodtagere identificeres ved personnummer (for virksomheders vedkommende CVR/SE- eller

P-nummer). Det er derfor en nødvendig forudsætning for at anvende Nemkontosystemet, at en udbetaler har adgang til personnummer i forbindelse med udbetaling til fysiske personer. Forudsat at den private udbetaler efter anden lovgivning må behandle personnumre skabes der med forslaget hjemmel til, at private udbetalere kan anvende og behandle oplysninger om betalingsmodtagerens personnummer til brug for formidling af udbetalinger via Nemkonto.

Den hidtidige lov om offentlige betalinger regulerer alene offentlige udbetalinger. Privates anvendelse af Nemkontosystemet var ikke omfattet af eller forudsat ved lovens vedtagelse. En sådan udvidet anvendelse forudsætter derfor udtrykkelig hjemmel.

2. Forholdet til anden lovgivning

Det forventes, at forsikrings- og pensionselskaber vil være interesserede i at blive tilsluttet. Disse selskabers virksomhed er reguleret i lov om finansiel virksomhed. Der er i medfør heraf blandt andet fastsat bestemmelser om videregivelse af kundeoplysninger. De nugældende bestemmelser vil blive ændret således, at finansielle virksomheder kan videregive de oplysninger, der er nødvendige for at kunne benytte Nemkontoregisteret. Den bekendtgørelse (bekendtgørelse nr. 1075 af 17. december 2001), der er udstedt efter lov om finansiel virksomhed om sædvanlige kundeoplysninger i finansielle virksomheder, vil derfor blive ændret, således at videregivelse til Nemkontoregisteret af oplysning om størrelsen af et udbetalingsbeløb anses som en sædvanlig oplysning i kunde-forhold, der kan videregives uden kundens samtykke.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget medfører ingen økonomiske udgifter for det offentlige. Der vil blive fastsat en betaling for privates tilslutning til og anvendelse af Nemkontoregisteret. Betalingen fastsættes efter omkostningsprincippet. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til den foreslåede § 5 a, stk. 5. I takt med at ordningen udvides til private udbetalere, vil de faste omkostninger