

F. t. l. vedr. CO₂-kvoter

For varmeproducenterne vil eventuelle omkostninger føre til øgede varmepriser og således blive betalt af varmekonsumenterne. Der forventes dog ikke væsentlige stigninger i varmeprisen som følge af lovforslaget.

Energistyrelsens administration af kvoteordningen er blevet evalueret i 2006 bl.a. gennem en konsulentundersøgelse. Evalueringen viser, at virksomhederne generelt er tilfredse med administration af ordningen. Evalueringen har dog resulteret i en række initiativer, som skal lette virksomhederne arbejde med ordningen. Initiativerne vedrører især forbedringer i virksomhedernes indberetninger af ændringer til tilladelser og CO₂-udledning bl.a. via udvikling og forbedring af den digitale indberetning. Endvidere er Energistyrelsens standardløsninger for overvågningen og rapporteringen af CO₂-udledningen, der skal lette virksomhedernes administrative arbejde med ordningen, blevet udvidet og forbedret fra januar 2007. Lovforslaget indeholder i forlængelse heraf ikke væsentlige administrative ændringer. Det bemærkes i øvrigt, at der ikke kan ændres afgørende på de administrative regler i kvoteloven, da den skal opfylde kravene i kvotedirektivet og registerforordningen.

Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering (CKR) med henblik på en vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. CKR vurderer ikke, at forslaget indeholder administrative konsekvenser i et omfang, der berettiger, at lovforslaget bliver forelagt et virksomhedspanel. Forslaget har derfor ikke været forelagt af Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspaneler.

4.1 CO₂-kvoteordningens betydning for elprisen og den internationale konkurrence i elsektoren

Der lægges på europæisk plan op til, at elsektoren tildeles relativt færre kvoter end de andre kvoteomfattede sektorer, samt at virksomhederne i de kvoteomfattede sektorer generelt tildeles relativt færre kvoter i 2008-12 set i forhold til 2005-07. Dette er også tendensen i den danske allokationsplan og dermed i nærværende lovforslag.

Det skyldes for det første, at potentialet for CO₂-reduktion er stort i denne sektor. Den danske elsektor har således et relativt stort CO₂-udslip som følge af den store anvendelse af kul i elproduktionen. Ved skift til brændsler, der udleder mindre CO₂, f.eks. naturgas eller biobrændsler, ville udledningen kunne mindskes markant.

Hertil kommer, at elsektoren får dækket størstedelen af kvoteomkostningerne, fordi omkostningerne kan overvælttes i elprisen. Elprisen på det nordiske og europæiske marked er steget som følge af kvoteordningen – uafhængigt af at hovedparten af kvoterne er tildelt gratis.

Danske elproducenter forventes med usikkerhed at have et behov for køb af ca. 4,4 mio. kvoter pr. år. Det svarer til en årlig omkostning på ca. 660 mio. kr. ved en forventet fremtidig kvotepris på 150 kr./ton. Men da elproducenterne har gode muligheder for at overvælte kvoteprisen i elpriserne, får elværkerne samlet set en økonomisk gevinst ved kvoteordningen. Derfor har de også fået færre kvoter end andre sektorer.

Færre eller flere gratiskvoter til elsektoren i Danmark har ikke betydning for udviklingen i elprisen. Det skyldes, at det er de marginale produktionsomkostninger, som påvirker elproducenternes bud på elmarkedet og dermed elpriserne. Det vurderes på baggrund af tidsserier og modelkørsler, at elprisen gennemsnitlig vil stige med ca. 9 øre/kWh ved en kvotepris på 150 kr./ton i forhold til en situation uden et kvotesystem.

Det bemærkes, at elprisstigningen ikke slår 100 pct. igennem til de danske elforbrugere. Det skyldes, at pristillægget til den miljøvenlige elproduktion (det såkaldte PSO-tillæg) falder ved en stigende elpris. Elprisstigningen for forbrugere forventes at være omkring 6 øre/kWh ved en kvotepris på 150 kr./ton. For en typisk familie betyder det ca. 300 kr. årligt.

Det skal understreges, at en fremtidig stigning i elprisen som følge af kvotesystemet alene vil indtræde, såfremt kvoteprisen bliver højere end det nuværende niveau. Det skønnes, at kvoteprisen vil ligge omkring 150 kr. pr. ton CO₂ i 2008-12. Da den nuværende kvotepris ligger noget under dette niveau, kan der forventes en vis stigning i elprisen ved starten af den nye periode. Denne stigning i elprisen er dog som nævnt uafhængig af, hvor mange gratiskvoter, der uddeles til elproducenterne.

4.2 Elsektorens situation i andre lande

Danmark har forpligtet sig til en af de højeste reduktionsprocenter (21 pct.) i EU, og selvom der er gennemført mange tiltag, er Danmark på nuværende tidspunkt længere fra Kyotomålet end mange andre lande. Det betyder, at de andre lande kan uddele flere kvoter gratis til virksomhederne, herunder elværkerne.

Derudover bevirker den høje fossile produktionsandel i den danske elproduktion, at den danske elsektor er relativt dårligere stillet økonomisk end elsektorerne