

brugsjorder og skove i det danske klimaregnskab. Beslutningen blev meddelt Kommissionen den 15. marts 2006. Nettooptaget i jorder og skove forventes med usikkerhed at give 2,3 mio. ton CO₂ årligt i perioden 2008-12.

1.8 Basisårskompensation

Danmarks synspunkt er fortsat, at Danmark bør kompenseres for exceptionelt høj elimport i basisåret 1990, og en afklaring i EU på dette basisårsproblem forventes. Regeringen har i denne sammenhæng besluttet, at udfaldet af basisårssagen ikke vil influere på kvotetildelingen til de kvoteomfattede virksomheder i 2008-12. Allokeringsplanen er udarbejdet på basis af ukorrigerede tal, og på en sådan måde, at det efterfølgende vil være muligt at indpasse den forventede kompensation. Kvotetildelingen efter denne lov vil således ikke blive påvirket af udfaldet af basisårssagen.

1.9 Andre elementer i allokeringsplanen

Regeringen ønsker at styrke danske virksomheders muligheder for indkøb af CDM- og JI-kreditter. Derfor oprettes en særlig enhed, hvor den ekspertise vedrørende CDM- og JI-kreditter, der er opbygget siden 2003 i Miljøministeriet og Udenrigsministeriet, stilles til rådighed for virksomhederne.

Kvotedirektivet stiller krav om, at der fastlægges et loft for virksomhedernes anvendelse af CDM- og JI-kreditter under kvoteordningen. Loftet fastsættes til et gennemsnit på 19 pct. af de tildelte kvoter. Elproducenter får et højere loft end de øvrige omfattede, jf. senere afsnit.

2. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget fastlægger den samlede kvotetildeling i 2008-12, kvoternes fordeling på produktionsenheder, pulje til nye virksomheder samt loft for anvendelse af kreditter. Herudover fastlægger lovforslaget en række administrative ændringer og forenklinger som følge af erfaringerne med kvotesystemet fra 1. periode 2005-07.

2.1 Den samlede kvotetildeling og dens fordeling på virksomheder

Lovforslaget fastsætter en samlet kvote på 24,5 mio. årlige kvoter i perioden 2008-12. Kvoterne foreslås fordelt på sektorer som i tabellen nedenfor. Det foreslås, at der tildeles samme antal kvoter hvert af de 5 år i perioden. Dette giver virksomhederne en betydelig fleksibilitet, idet de vil være i besiddelse af 2 års kvotetildelingen, før der skal returneres kvoter første gang.

Sektor	Årlig kvotetildeling i mio. kvoter
El- og fjernvarmeproduktion	15,8
Industri inkl. offshore	8,2
Pulje til nye virksomheder*	0,5
Total kvotetildeling	24,5

* Puljen administreres som en samlet pulje på 2,5 mio. kvoter for 2008-12.

2.2 Gratiskvoter til eksisterende virksomheder

Kvotedirektivet fastsætter, at mindst 90 pct. af kvoterne skal tildeles gratis fra og med 2. kvotehandelsperiode 2008-12. Da kvoterne har en økonomisk værdi, repræsenterer den gratis kvotetildeling et statsstilskud. Samtidigt har erfaringerne fra 1. kvotehandelsperiode 2005-07 vist, at visse virksomheder i et vist omfang indregner kvoternes værdi i deres salgspriser – uanset den betydelige gratistildeling af kvoter. Dette har været særlig udtalt for elproducenterne i Europa, hvor kvoteprisen i betydeligt omfang, på grund af elmarkedets funktionsmåde, er blevet indregnet i elprisbuddene fra de elværker, der sætter elprisen. Dette har betydet stigende elpriser og dermed stigende indtægt for de europæiske elproducenter. Hermed har elproducenterne – især på grund af den gratis kvotetildeling – netto haft overskud på kvotesystemet. Andre virksomheder kan også i et vist omfang sende kvoteregningen

videre til forbrugerne, men her begrænses mulighederne dog for en del virksomheder, bl.a. af konkurrence fra virksomheder uden for EU. Endvidere bliver øvrige virksomheder belastet af kvoterelaterede elprisstigninger, hvor elproducenter begunstiges heraf.

Den foreslåede fordeling af kvoter på de kvoteomfattede virksomheder afspejler de forskellige økonomiske virkninger af kvoterne på de forskellige sektorer. Den kvoteomfattede industri inkl. offshore tildeles kvoter der gennemsnitligt svarer til ca. 90 pct. af deres historiske CO₂-udledning. Tildelingen til de brændselsrelaterede udledninger er lidt lavere (87 pct.) end tildelingen til procesemissionerne i denne sektor (98 pct.), da procesemissionerne er sværere at reducere. Varmeproducenter tildeles kvoter som industrien, dvs. 87 pct. af deres historiske CO₂-udledning. Elproducenter tildeles gennemsnitligt ca. 57 pct. af deres historiske CO₂-udledning.