

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

Med lov nr. 493 af 9. juni 2004 om CO₂-kvoter (herefter kvoteloven) indførtes CO₂-kvoteregulering af en række danske virksomheder inden for el- og varmeproduktion, olieraffinering, metal-, mineral-, glas-, papirmasse- og papirindustri m.m. Loven implementerede Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (herefter kvotedirektivet). Kvoteloven er endvidere et led i regeringens klimastrategi, som bygger på den grundholdning, at både nationale og internationale muligheder bør udnyttes for at sikre, at klimainsatsen giver den størst mulige miljøgevinst på den mest omkostningseffektive måde.

Kvotehandelsystemets 1. periode startede den 1. januar 2005. Virksomhederne under ordningen modtager hvert år gratis kvoter i henhold til en national allokeringssplan, der skal godkendes af Europa-Kommissionen forud for hver af de perioder, som kvotedirektivet er baseret på. I Danmark er det miljøministeren, der har ansvaret for udarbejdelsen af allokeringssplanen. Kvoteordningen pålægger de omfattede virksomheder én gang årligt at returnere kvoter svarende til deres udledning af CO₂. Hermed sikrer kvoteordningen, at der bliver et samlet loft for CO₂-udledningen. Omsætteligheden af kvoterne sikrer, at loftet overholdes billigst muligt.

Nærværende lovforslag implementerer kvotetildelingen i den Nationale Allokeringssplan for Danmark for perioden 2008-12.

I tillæg til de kvoter, som udstedes gratis i medfør af kvoteloven, blev der med ændringen af kvoteloven ved lov nr. 410 af 1. juni 2005 skabt mulighed for anvendelse af CDM- og JI-kreditter fra Joint Implementation (JI) og Clean Development Mechanism (CDM) klimaprojekter i kvoteordningen. Lov nr. 410 imple-

menterede Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/101/EF af 27. oktober 2004 om ændring af direktiv 2003/87/EF om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet, for så vidt angår Kyoto-protokollens projektmekanismer (herefter linking-direktivet). Dog implementerede lov nr. 410 ikke linking-direktivets krævede loft for anvendelse af kreditter. Dette sker med dette lovforslag.

1.1 De internationale klimaforpligtelser

Kvotedirektivet indgår som et vigtigt fælles virkemiddel til at reducere udledningerne af drivhusgasser i EU, herunder opfyldelse af EU's klimaforpligtelser i forhold til Kyotoprotokollen. Folketinget vedtog Danmarks ratifikation af Kyotoprotokollen ved folketingsbeslutning af 16. maj 2002 om ratifikation af Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer.

Kyotoprotokollen fastlægger konkrete reduktionsforpligtelser for drivhusgasser for industrilandene. EU er under Kyotoprotokollen forpligtet til at opnå en reduktion på 8 pct. i udledningen af drivhusgasser i perioden 2008-12 i forhold til 1990-niveauet. EU's byrdefordelingsaftale fra 1998 fastlægger fordelingen af EU's samlede mål på 8 pct. mellem medlemslandene. Som følge af denne aftale har Danmark en forpligtelse til at reducere den gennemsnitlige årlige udledning af drivhusgasser i perioden 2008-12 med 21 pct. i forhold til basisåret 1990.

Kvotedirektivet fastslår, at medlemslandene i de nationale allokeringssplaner for perioden 2008-12 skal fastlægge hvordan klimamålsætningen for denne periode opfyldes. Med "National allokeringssplan for Danmark i perioden 2008-12" er rammerne for indsatsen til opfyldelse af det danske klimamål fastlagt. Allokeringssplanen er primo marts 2007 sendt til Kommissionen. Lovforslagets bestemmelser om kvotetildelingen kan først endeligt træde i kraft, når Kommissionens godkendelse foreligger.