

virksomhed er underlagt særlige regler om tavshedspligt, som i væsentlig grad indskrænker dets muligheder for at informere forbrugerne, og som indebærer, at det vil være uhensigtsmæssigt, at Finanstilsynet står som afsender af f.eks. test af finansielle produkter eller ydelser.

Der findes i dag ForbrugerForum, som er et uafhængigt dialogforum under Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender. Forummet har bl.a. til opgave at rådgive familie- og forbrugerministeren og Forbrugerstyrelsen om de overordnede retningslinjer for statslig forbrugerinformation og om forbrugerpolitiske emner. Det nye Penge- og Pensionspanel skal ikke erstatte ForbrugerForum i relation til det finansielle område, men supplere ForbrugerForums generelle indsats på forbrugerinformationsområdet ved at være særligt ansvarlig for den statslige forbrugerinformation på det finansielle område og udbygge vidensgrundlaget for denne indsats. Dermed tages der også højde for den eksisterende arbejdsdeling mellem Finanstilsynet og Forbrugerstyrelsen om forbrugerbeskyttelsen på det finansielle område.

Med oprettelsen af Penge- og Pensionspanelet placeres opgaven med offentlig forbrugerinformation og for at skabe indsigt og debat om forbrugerforholdene på det finansielle område entydigt hos et nyt organ, som er skræddersyet til at varetage netop disse opgaver.

Da Pensionsmarkedsrådets væsentligste arbejdsopgaver fremover vil blive udbredt til at gælde hele det finansielle område og vil indgå i Penge- og Pensionspanelets virksomhed, vil Pensionsmarkedsrådet blive nedlagt i forbindelse med oprettelsen af det nye panel. Penge- og Pensionspanelet vil kunne nedsætte undergrupper. Det vil være naturligt, at de organisationer, som i dag er repræsenteret i Pensionsmarkedsrådet, inddrages i informations- og analysearbejdet på undergruppeniveau, hvis der arbejdes med spørgsmål, der er relevante for pensionsområdet. Det samme vil være tilfældet med andre arbejdsopgaver, der er relevante i forhold til de erhvervsorganisationer, som ikke får plads i panelet.

### *2.6. Finanstilsynets tilsynsmæssige uafhængighed*

Det fastslås i lovforslaget, at Finanstilsynets tilsynsvirksomhed skal tilrettelægges således, at der føres et risikobaseret tilsyn. Den tilsynsmæssige indsats er herefter størst, der hvor risikoen for skadevirkning er størst. I lovforslaget formaliseres endvidere den faktiske uafhængighed, som Finanstilsynet i dag har for så vidt angår tilrettelæggelsen af den sædvanlige tilsynsvirksomhed.

Finanstilsynet varetager hovedsagelig to typer af opgaver – tilsynsvirksomhed og reguleringsvirksomhed i bred forstand. Tilsynsvirksomheden er det løbende tilsyn med de finansielle virksomheder, værdipapirmarkedet m.v. Dette tilsyn baserer sig på udstedelse af tilladelser m.v., løbende indberetninger og inspektioner på stedet. Fortolkning af lovgivningen er også en del af tilsynsvirksomheden. Reguleringsvirksomheden er i bred forstand lovarbejde og de andre arbejdsopgaver, der følger af at være en styrelse under Økonomi- og Erhvervsministeriet, herunder betjening af minister og Folketing. Reguleringsvirksomhed består eksempelvis i arbejdet med lovforslag eller forslag til EU-direktiver samt udstedelse af de mere detaljerede, tekniske regler i f.eks. bekendtgørelser. Derudover kan økonomi- og erhvervsministeren pålægge Finanstilsynet andre opgaver som led i den almindelige uddelegering af arbejdsopgaver til et ministeriums styrelser.

Tilsynsvirksomheden varetages i dag af Finanstilsynet med de to råd – Det Finansielle Virksomhedsråd og Fondsrådet – som overordnede instanser for så vidt angår den konkrete tilsynsvirksomhed. Rådene afgør således alle konkrete sager, som anses for at være principielle eller af vidtgående betydning.

Overordnet er kompetencefordelingen mellem de to råd fastlagt således, at Fondsrådet skal virke for et velfungerende værdipapirmarked og derfor beskæftiger sig med udstedelse af og handel med værdipapirer samt med kontrol af regnskaber. Det Finansielle Virksomhedsråd har den øvrige del af den finansielle lovgivning som sit område.

På området for god skik er det økonomi- og erhvervsministeren, der har den overordnede kompetence i forbindelse med de konkrete tilsynssager. Klageadgangen over Finanstilsynets afgørelser – hvad enten de er truffet efter forelæggelse for et råd eller ej – er til Erhvervsankenævnet.

Lovforslaget berører ikke reguleringsvirksomheden, krisehåndtering uden for den sædvanlige tilsynsvirksomhed eller afgørelseskompetencen vedrørende de konkrete tilsynssager.

På området for reguleringsvirksomhed opererer Finanstilsynet fortsat under fuld instruktionsbeføjelse fra ministeren. Lovforslaget indebærer således ikke ændringer i tilrettelæggelsen eller den administrative struktur vedrørende denne del af Finanstilsynets virksomhed.

Krisehåndtering er en opgave, som ligger uden for sædvanlig tilsynsvirksomhed, og hvor Finanstilsynet er behjælpelig med at finde en løsning på en krise i en