

3. Ophævelse af den særlige revisionsordning i Københavns Kommune

Efter de gældende regler i den kommunale styrelseslovs § 42 a varetages revisionen af Københavns Kommunes regnskaber af kommunens revisionsdirektorat. De nærmere bestemmelser om revisionens virksomhed fastsættes i en revisionsvedtægt, der vedtages af Borgerrepræsentationen og stadfæstes af indenrigs- og sundhedsministeren, jf. den kommunale styrelseslovs § 42 a, stk. 1. Revisionsdirektoratet henhører under Borgerrepræsentationen, men har ved revisionens udførelse et selvstændigt ansvar i overensstemmelse med revisionsvedtægtens bestemmelser. Afskedigelse af direktoratets chef kræver indenrigs- og sundhedsministerens samtykke, jf. den kommunale styrelseslovs § 42 a, stk. 2.

Reglerne for Københavns Kommunes revision adskiller sig fra reglerne for alle øvrige kommuner og for regioner, som efter de gældende regler i den kommunale styrelseslovs § 42, stk. 1, og regionslovens § 28, stk. 1, antager en ekstern revisor blandt udbyderne på revisionsmarkedet, jf. afsnit 2.1 om gældende ret for øvrige kommuner og regioner.

Københavns Kommunes revisionsdirektorat har dog de samme opgaver og beføjelser, som revisionen i øvrige kommuner, jf. den kommunale styrelseslovs § 42 a, stk. 3, hvoraf det fremgår, at reglerne i den kommunale styrelseslovs § 42, stk. 2-7, finder tilsvarende anvendelse for Københavns Kommunes revision.

Bestemmelsen i den kommunale styrelseslovs § 42 a blev indsat ved lov nr. 231 af 2. april 1997 som en videreførelse af en bestemmelse i den københavnske styrelseslov (lov nr. 274 af 8. juni 1977), der samtidigt blev ophævet. Den særlige revisionsordning for Københavns Kommune er således uændret siden 1977.

Københavns Borgerrepræsentation besluttede i et møde den 8. februar 2007 at anmode indenrigs- og sundhedsministeren om at tage initiativ til ophævelsen af den kommunale styrelseslovs § 42 a, således at kommunen i lighed med øvrige kommuner skal vælge sin revision blandt eksterne udbydere. Københavns Kommune har ved brev af 9. februar 2007 anmodet indenrigs- og sundhedsministeren herom.

Københavns Kommune anmodede i den forbindelse i overensstemmelse med Borgerrepræsentationens beslutning om, at ophævelsen får virkning pr. 1. januar 2009, idet kommunen herved får mulighed for at indgå en aftale med en ekstern revisionsvirksomhed, som skal godkendes af tilsynsmyndigheden, inden kommunens særlige revisionsordning ophæves.

Det er efter regeringens opfattelse hensigtsmæssigt, at revisionsordningen i Københavns Kommune,

der er historisk begrundet, i overensstemmelse med Borgerrepræsentationens ønske underkastes samme krav til revisionens sagkundskab og uafhængighed, som gælder for de øvrige kommuner, herunder kravet om ekstern revision. Herved sikres blandt andet den fornødne organisatoriske adskillelse mellem den kommunale forvaltning og revisionen med henblik på at sikre, at revisionen kan virke som offentlighedens tillidsrepræsentant. En harmonisering af reglerne for Københavns Kommunes revision med reglerne for de øvrige kommuners revision ligger også i naturlig forlængelse af forslaget om øgede krav til den kommunale og regionale revisions sagkundskab og uafhængighed. En sådan harmonisering vil således sikre, at de øgede krav til revisionens sagkundskab og uafhængighed, som med virkning fra den 1. januar 2012 vil gælde for øvrige kommuner og for regionerne, jf. afsnit 2, også vil omfatte Københavns Kommune.

Regeringen finder det hensigtsmæssigt, at ophævelsen af den særlige revisionsordning for Københavns Kommune i overensstemmelse med Borgerrepræsentationens ønske sker med virkning fra den 1. januar 2009, idet Københavns Borgerrepræsentation herved får tid til at indrette sig på de ændrede regler. Det bemærkes i den forbindelse, at både det forhold, at antagelsen af en ekstern revisor vil skulle ske efter udbud i overensstemmelse med EU-retlige regler, og hensynet til, at Københavns Kommune har mulighed for at foretage de organisatoriske tilpasninger, som en ophævelse af den særlige revisionsordning måtte give anledning til, taler for, at Københavns Kommune får rimelig tid til at indrette sig på ændringen.

Lovforslaget indebærer således, at Københavns Kommune i overensstemmelse med reglerne i den kommunale styrelseslovs § 42, stk. 1, med virkning fra den 1. januar 2009 skal antage en ekstern revisor blandt udbyderne på revisionsmarkedet til at varetage revisionen af kommunens regnskaber for 2009 og fremefter, jf. lovforslagets § 1, nr. 5, § 4, stk. 4, og § 5, stk. 4. Revisionen af Københavns Kommunes regnskab for 2008 færdiggøres af Københavns Kommunes revisionsdirektorat. Det bemærkes, at lovforslaget ikke ændrer ved revisionens opgaver og beføjelser.

Forslaget indebærer endvidere, at Københavns Kommune med virkning fra den 1. januar 2012 vil blive omfattet af de ændrede regler om revisionens sagkundskab og uafhængighed, jf. afsnit 2, således at Københavns Kommunes revision med virkning fra denne dato skal varetages af en statsautoriseret eller registreret revisor, der opfylder revisorlovens krav til sagkundskab og uafhængighed.