

Under høringen over betænkningen har nogle høringsparter udtalt sig for at indføre den nævnte dispensationsregel, mens en række andre høringsparter har udtalt sig imod.

På den anførte baggrund finder Justitsministeriet, at der ikke bør stilles forslag om at tilvejebringe den omtalte dispensationsadgang.

6.3. Kommunal tv-overvågning på frit tilgængelige steder

6.3.1. Udvalgets overvejelser

I regeringens handlingsplan for terrorbekæmpelse fra november 2005 er det anført, at tv-overvågningsudvalget ville blive anmodet om at overveje en anbefaling fra den tværministerielle arbejdsgruppe om terrorbekæmpelse om, at der som led i den samlede indsats mod terrorisme tilvejebringes hjemmel til, at kommuner efter forelæggelse for politiet kan foretage tv-overvågning på frit tilgængelige steder i kriminalitetsforebyggende øjemed.

Tv-overvågningsudvalget har i betænkningen udarbejdet et udkast til en sådan lovregel, hvis en hjemmel af den nævnte karakter ønskes indført.

Udvalgets lovskitse går ud på, at kommuner efter tilladelse fra politiet kan foretage tv-overvågning af steder eller lokaler, hvortil der er almindelig adgang, med henblik på kriminalitetsforebyggelse. Politiet vil efter udkastet have kompetence til at behandle klager over denne form for tv-overvågning.

Udvalget har i betænkningen anført, at man ikke finder at have et tilstrækkeligt grundlag for at vurdere effekten af bestemte virkemidler som led i den terrorbekæmpelse, der er baggrunden for den tværministerielle arbejdsgruppes anbefaling, og udvalget finder derfor ikke at kunne tage endelig stilling til, om det ud fra en afvejning af de modsatrettede hensyn, der gør sig gældende med hensyn til spørgsmålet om tilvejebringelse af en hjemmel af denne karakter, vil være ønskeligt at gennemføre en sådan regulering.

Udvalget har herefter redegjort for en række synspunkter, som under udvalgets drøftelser er blevet anført henholdsvis for og imod gennemførelsen af den skitserede regulering.

For gennemførelsen af en hjemmel for kommuner til at tv-overvåge på frit tilgængelige steder i et generelt kriminalitetsbekæmpende øjemed kan således bl.a. anføres, at tv-overvågning er et af flere midler, der kan tages i brug ved bekæmpelse af kriminalitet, herunder terrorangreb og andre trusler mod den offentlige orden og sikkerhed. Endvidere vil tv-overvågning af centrale områder i det offentlige rum kunne fremme en oplevelse af tryghed. Et hensyn til kri-

minalitetsbekæmpelse kan således begrunde en udvidet adgang til tv-overvågning. Styrken af dette hensyn øges, jo alvorligere kriminalitet der er tale om.

Imod gennemførelsen af den pågældende hjemmel kan bl.a. anføres, at det synes meget vidtgående at give kommunerne kompetence til at anvende tv-overvågning med henblik på helt generel kriminalitetsforebyggelse. Det forekommer endvidere mest nærliggende, at offentlige myndigheders tv-overvågning af frit tilgængelige områder med henblik på generel kriminalitetsbekæmpelse alene foretages af politiet, der netop har til opgave at forebygge og bekæmpe kriminalitet og på denne måde fremme befolkningens tryghed. Efter de for politiet gældende regler vil en sådan overvågning kunne iværksættes allerede efter gældende ret, hvis der er konkret behov for det. Her til kommer, at en generel kompetence for kommunerne til at foretage tv-overvågning let vil kunne skabe en sløret og ugennemsigtig situation i forhold til iværksættelse af foranstaltninger, der reelt er politimæssigt begrundede.

Der henvises til betænkningens side 163-170.

6.3.2. Justitsministeriets overvejelser

Kommuner kan efter gældende ret foretage tv-overvågning med henblik på at beskytte kommunal ejendom (f.eks. skoler, daginstitutioner, rådhus, busser, servicekasser, biblioteker, materielgårde mv.).

Det er som nævnt ovenfor under pkt. 3.5. derimod anset for tvivlsomt, om en kommune med hjemmel i kommunalfuldmagten kan foretage tv-overvågning af frit tilgængelige steder udelukkende med det formål at øge befolkningens tryghed. En sådan overvågning må som udgangspunkt anses for en politimæssig opgave, således at der må være andre hensyn, der alene eller sammen med hensynet til kriminalitetsforebyggelse kan begrunde tv-overvågningen, jf. herved betænkningens side 162 med omtale af en udtalelse fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Spørgsmålet er derfor, om der bør tilvejebringes hjemmel til, at kommuner kan foretage tv-overvågning udelukkende med et generelt kriminalitetsforebyggende formål.

I forbindelse med høringen over betænkningen har de høringsparter, der har udtalt sig nærmere om dette spørgsmål, herunder også politiet og anklagemyndigheden, udtalt sig imod, at der tilvejebringes en sådan generel hjemmel. Der er den forbindelse bl.a. givet udtryk for, at tv-overvågning af frit tilgængelige steder i kriminalitetsforebyggende øjemed må anses for en politimæssig opgave, som derfor bør varetages af politiet.