

## 1. Indledning

### 1.1. Lovforslagets formål

1.1.1. Lovforslaget har for det første til formål med henblik på kriminalitetsbekæmpelse at åbne mulighed for, at visse erhvervsdrivende kan foretage tv-overvågning med optagelse af billeder af egne indgange og facader samt efter omstændighederne af arealer i direkte tilknytning til egne indgange og facader.

For det andet er formålet med lovforslaget ved en ændring af persondataloven at sikre borgerne en styrket retsbeskyttelse ved behandling af personoplysninger i forbindelse med tv-overvågning. Forslaget indebærer, at privates og offentlige myndigheders behandling af personoplysninger i forbindelse med tv-overvågning kun kan ske, i det omfang persondatalovens grundlæggende principper om god databehandlingskik, saglighed og proportionalitet er opfyldt. Oplysningerne må ikke komme til uvedkommendes kendskab, misbruges eller i øvrigt behandles i strid med loven, og der foreslås indført særlige regler om pligt til sletning og om begrænset adgang til videregivelse af optagelser med personoplysninger i forbindelse med tv-overvågning.

1.1.2. De foreslåede regler bygger på tv-overvågningsudvalgets betænkning nr. 1483/2006 om tv-overvågning. Betænkningen indeholder udvalgets overvejelser om, hvorvidt adgangen til at foretage tv-overvågning i kriminalitetsforebyggende øjemed bør udvides, og givet fald hvilke rammer der bør gælde for en sådan udvidelse. Det er udvalgets opfattelse, at en afvejning af hensynet til privatlivets fred over for ønsket om at kunne forebygge og opklare mest mulig kriminalitet kan begrunde, at der sker en vis udvidelse af adgangen til at foretage tv-overvågning.

Betænkningen indeholder endvidere udvalgets vurdering af samspillet mellem de gældende regler om tv-overvågning i tv-overvågningsloven og persondataloven. Med henblik på at sikre, at den behandling af personoplysninger, der er forbundet med tv-overvågning, sker under iagttagelse af reglerne i persondataloven og under Datatilsynets tilsyn, har udvalget foreslået en række ændringer af persondataloven.

Endelig indeholder betænkningen nogle overvejelser om, hvorvidt der bør tilvejebringes hjemmel til, at kommuner efter forelæggelse for politiet kan foretage tv-overvågning på frit tilgængelige steder i et generelt kriminalitetsforebyggende øjemed. Om disse overvejelser henvises til pkt. 6.3. nedenfor.

1.1.3. Tv-overvågningsudvalget har i sin betænkning angivet to lovtekniske løsninger for, hvordan udvalgets forslag kan gennemføres. Den ene model in-

debærer en ophævelse af tv-overvågningsloven således, at denne lovs bestemmelser i stedet optages i persondataloven, mens den anden model indebærer en opretholdelse af begge love. Justitsministeriet har ved udformningen af lovforslaget valgt sidstnævnte model. Der henvises herom til pkt. 5.1. og 5.2. nedenfor.

### 1.2. Hovedtræk af lovforslaget

Lovforslaget indeholder for det første et forslag om ændring af tv-overvågningslovens titel fra »lov om forbud mod tv-overvågning m.v.« til »lov om tv-overvågning«. Det skal ses i lyset af, at den samlede regulering i tv-overvågningsloven snarere vil fremstå som vedrørende hvor og på hvilken måde tv-overvågning kan finde sted, end som vedrørende et generelt forbud mod tv-overvågning.

Der foreslås indsat en ny bestemmelse i tv-overvågningsloven om, at pengeinstitutvirksomheder, spillekasinoer, hotel- og restaurationsvirksomheder samt butikcentre og butikker, hvorfra der foregår detail salg, får mulighed for at foretage tv-overvågning med billedoptagelse af egne indgange og facader. I dag er det kun muligt for private at tv-overvåge egne indgange og facader, hvis overvågningen ikke er forbundet med billedoptagelse.

Det foreslås endvidere, at den nævnte gruppe af erhvervsdrivende får mulighed for at foretage tv-overvågning med billedoptagelse af arealer, som ligger i direkte tilknytning til egne indgange og facader, og som naturligt anvendes eller kan anvendes som adgangs- eller flugtvej i forhold til egne indgange, når overvågningen er klart nødvendig af hensyn til kriminalitetsbekæmpelse. Heri ligger, at denne form for overvågning kun kan foretages, når hensynet til at sikre, at tv-overvågningen får den ønskede kriminalitetsbekæmpende effekt, gør det klart nødvendigt ikke alene at kunne tv-overvåge egne indgange og facader, men også visse tilknyttede arealer.

For at sikre borgerne en styrket retsbeskyttelse ved behandling af personoplysninger i forbindelse med tv-overvågning foreslås endvidere en række ændringer af persondataloven.

Der foreslås således indsat en bestemmelse i persondataloven, hvorefter loven gælder enhver form for behandling af personoplysninger i forbindelse med tv-overvågning, uanset om databehandlingen foretages af private eller offentlige myndigheder.

Forslaget indebærer bl.a., at behandling af personoplysninger i forbindelse med tv-overvågning kun kan ske i det omfang, lovens grundlæggende principper om god databehandlingskik, saglighed og proportionalitet mv. er opfyldt, samt at behandlingen tek-