

ger sig risikoen for faldende provenu i tilfælde af faldende råstofpriser.

Den nærmere udformning af bestemmelserne om meddelelse af efterforsknings- og indvindingstilladelser på havet, herunder om hvilke tilladelser, der er omfattet af udbud, om afholdelse af udbudsforretning og om vilkår i tilladelser, vil ske i en bekendtgørelse (tilladelsesbekendtgørelsen) efter forhandling med relevante ministerier, herunder inddragelse af branchen og relevante organisationer og institutioner, herunder Datatilsynet. Det forventes, at forhandlingerne om et nyt udbudssystem efter lovforslagets vedtagelse kan gennemføres i 2007 med virkning fra begyndelsen af 2008. Imidlertid forventes der inden da en fortsat interesse fra branchens side i at søge om efterforsknings- og indvindingstilladelser. Der vil derfor være behov for, at miljøministeren medio 2007 udsteder en bekendtgørelse om meddelelse af efterforsknings- og indvindingstilladelser på baggrund af ansøgninger. Denne bekendtgørelse vil blandt andet indeholde de kriterier, som skal ligge til grund for udformningen af en konkret tilladelse og vil kun skulle være i kraft, indtil den afløses af tilladelsesbekendtgørelsen med ikrafttræden i begyndelsen af 2008. Tilladelserne efter den »midlertidige« bekendtgørelse vil være tidsbegrænsede med mulighed for forhandling om forlængelse, betinget af betaling af vederlag efter 2010.

Det forventes, at de første udbud gennemføres i 2008, og at betaling af vederlag indføres 1. januar 2010 – samtidig med, at de nuværende fælles indvindingstilladelser (konverteringstilladelse) udløber.

Der vil som led i lovforslagets gennemførelse blive udarbejdet en kommunikationsplan. I udarbejdelsen og udmøntningen af kommunikationsplanen vil repræsentanter for de relevante målgrupper blive inddraget. Målgruppen for denne kommunikationsplan vil først og fremmest være ral- og sandsugerbranchens virksomheder og bygherrerne til anlæg på kysten.

2.3. Klagebestemmelserne

Lovforslaget tilpasser lovens klageregler, således at det alene er de vilkår til beskyttelse af natur og miljø, der knytter sig til udlægningen af områder, og de vilkår, der i en tilladelse stilles til beskyttelse af natur og miljø, som kan påklages til Naturklagenævnet. De dele af tilladelsen, som vedrører forsyningssikkerhed og kommercielle vilkår i tilladelsen, vil fremover ikke kunne påklages. Formålet er at undgå klager, der alene er motiveret af konkurrencehensyn og klager, der vedrører kontraktretlige spørgsmål. Vilkår, der fastsættes i bekendtgørelsen om udlægning af statslige indvin-

dingsområder efter lovens § 22, vil af samme grund heller ikke kunne påklages.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Staten får øgede udgifter som følge af de nye opgaver i lovforslaget. Den administrative lettelse for staten, som afskaffelsen af fartøjsgodkendelsen medfører, afløses af administration af de statslige indvindingsområder og tilrettelæggelse af udbud og administration af indvindingsområder.

Forslaget lægger op til en udvidelse af den eksisterende kortlægningsindsats, idet der fremadrettet vil være behov for kortlægning på større havdybder med henblik på øget råstoftilførsel. Med stor usikkerhed anslås de foregede statslige udgifter til kortlægning til 5 mio. kr. om året. Endvidere får staten udgifter til afholdelse af udbud. Et foreløbigt usikkert skøn ligger på ca. 3 mio. kr. årligt. Endelig får staten udgifter på ca. 2 mio. kr. til efterforskning, miljøvurdering og administration i forbindelse med udlægning af statslige indvindingsområder og salg af råstoffer herfra. Det indgår i lovforslaget, at de ovenstående statslige merudgifter på i alt ca. 10 mio. kr. om året finansieres af det vederlag, der opkræves.

Det er endnu vanskeligt at vurdere merudgifterne ved den foreslåede lovændring præcist. Der vil derfor blive igangsat en undersøgelse af udgiftsniveauet til håndtering af de nye opgaver. Dermed kan der fastlægges et konsolideret udgangspunkt for, hvor store dele af det samlede opkrævede vederlag, der skal anvendes til de nye opgaver. Når udgangspunktet er fastlagt, vil udgifterne fastsæt på dette niveau og fremadrettet være omfattet af de generelle effektiviseringskrav til statslig indtægtsdækket virksomhed, der er fastsat i det såkaldte prisstigningsløft.

For at undgå konkurrenceforvridning foreslås der indført vederlag for alle tre tilladelsestyper, bortset fra indvinding til kystbeskyttelse og store lovbundne offentlige anlægsarbejder.

Vederlaget vil i udbudssituationen være sammensat af det omkostningsbestemte vederlag, der som minimum opkræves som bidrag til dækning af de statslige udgifter samt et vederlag, som ansøgeren som tilbudsgiver herudover vil tilbyde i forbindelse med udbudsforretningen. Herved fastsætter markedet prisen for retten til indvinding af det pågældende råstof.

Denne pris vil være grundlaget for statens fastsættelse af vederlaget ved salg fra statslige indvindingsområder og ved tilladelser til store anlægsarbejder (bortset fra de lovbundne opgaver som kystbeskyttelse og f.eks. de store broanlæg).