

den for rammerne af de af miljøministeren fastsatte regler.

Udover at fastsætte bestemmelser for planlægning til butikksformål er det i loven fastsat, at Miljøministeren hvert andet år skal afgive en redegørelse til Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg. Den seneste redegørelse er afgivet den 21. december 2005. Redegørelsen skal belyse og vurdere udviklingen i region-, kommune- og lokalplanlægningen for detailhandelsstrukturen på baggrund af de i loven beskrevne mål med planlægningen.

2.2 Arealer til butikksformål

Udvalget for Planlægning og Detailhandel anbefaler en model for den fremtidige planlægning for detailhandel, hvorefter der kan ske etablering af nye butikker i bymidten, i bydelscentre i større byer og i lokalcentre. Uden for disse områder kan der ske opførelse af enkeltstående butikker til et lokalområdes forsyning, og der kan i særligt udpegede områder etableres butikker til særlig pladskrævende varegrupper. Herudover kan der udlægges arealer til mindre butikker til salg af egne produkter i tilknytning til en virksomheds produktionslokaler. Udvalget foreslår desuden, at de eksisterende eksterne centre, aflastningsområder etc. kan fastholdes, men at der ikke gives mulighed for yderligere udbygning ud over, hvad der kan være behov for til placering af store butikker, der alene forhandler særlig pladskrævende varegrupper.

Hermed fastholdes det, at butikkerne som hovedregel skal lokaliseres i bymidterne, og planlovens formål om at fastholde en varieret butiksforsyning i de mindre og mellemstore byer understøttes. I modsætning hertil ville en øget adgang til placering af butikker uden for bymidten i højere grad reducere muligheden for forsat at opretholde en varieret butiksforsyning i de mindre byer i oplandet.

Udvalget foreslår, at kommunalbestyrelserne skal afgrænse bymidter og bydelscentre ud fra objektive kriterier med udgangspunkt i den eksisterende bymidte. Hver by kan kun have en bymidte. I forbindelse med kommuneplanlægningen kan kommunalbestyrelserne argumentere for at inddrage nye områder uden for den statistiske afgrænsning i bymidten, så der sikres mulighed for en dynamisk udvikling af bymidten. Det kan fx være med inddragelse af områder, der i kommuneplanen er udpeget som byomdannelsesområder, eller områder, som kan skabe sammenhæng mellem den statistisk begrundede afgrænsning og detailhandelskoncentrationer tæt på bymidten. Ved afvigelser fra den statistisk begrundede afgrænsning forudsættes det, at der sker en udbygning af bymidten in-

defra og ud, og at udvidelsen er begrundet i et opgjort behov for yderligere detailhandelsareal, herunder til betjening af eventuelle nye byområder i forbindelse med en byomdannelse. Det foreslås, at kommunalbestyrelserne kan fastholde de eksisterende afgrænsninger i kommuneplanerne, men at der ved udvidelser af bymidten tages udgangspunkt i den statistisk begrundede afgrænsning.

Målet med en statistisk afgrænsning af bymidten er at opnå en mere ensartet administration i kommunerne og at undgå afgrænsninger af bymidter, som ikke hænger naturligt sammen, og som ikke harmonerer med folks adfærd i bymidten.

Udvalget foreslår, at der i byer med 20.000 indbyggere og derover, gives mulighed for etablering af bydelscentre inden for den statistiske afgrænsning. Bydelscentrenes størrelse skal afpasses efter bydelens størrelse, og bydelscentrene må samlet ikke vokse på bekostning af bymidten. Det anbefales, at det for byer med mere end 40.000 indbyggere er op til kommunalbestyrelserne at fastlægge det maksimale bruttoetageareal til butikksformål i bydelen ud fra indbyggertallet i den bydel, som bydelscentret skal betjene, mens det samlede maksimale bruttoetageareal til butikksformål i byer med mellem 20.000 og 40.000 indbyggere fastsættes til 5.000 m².

Med forslaget om bydelscentre i byer med 20.000 indbyggere og derover præciseres den gældende lovs bestemmelse om, at der i store byer kan udlægges arealer til butikksformål i den centrale del af en bydel. Forslaget om at fastsætte det maksimale, samlede bruttoetageareal i byer med mellem 20.000 og 40.000 indbyggere og at overlade det til kommunalbestyrelserne at fastsætte det samlede bruttoetageareal i byer med mere end 40.000 indbyggere er et forslag til udmøntning af ministerens beføjelse til efter 1. januar 2007 at fastsætte regler for beliggenheden af og det maksimale bruttoetageareal for centre over 3.000 m². Hensigten er at sprede indkøbsmulighederne og dermed fremme en bæredygtig struktur med begrænsende afstande for bydelens indbyggere til indkøb samtidig med, at bydelscentrene ikke må få en størrelse, som betyder, at handlen trækkes væk fra bymidten.

Udvalget foreslår, at kommunalbestyrelserne får mulighed for at udpege lokalcentre til forsyning af et lokalområde med et samlet maksimalt bruttoetageareal på 3.000 m². Forslaget er i overensstemmelse med den praksis, der har udviklet sig mange steder. Muligheden for at placere enkeltstående butikker til lokal forsyning i boligområder og lignende fastholdes, og det foreslås, at der som udgangspunkt fastsættes en minimumsafstand til andre butikker på 500 m.