

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indhold og baggrund

Med dette lovforslag foreslås en række forenklinger og præciseringer af lov om tilskud til elproduktion. Lovændringen kan danne baggrund for en forenkling af myndighedernes administration og tilsyn med ordningen om tilskud til elproduktion. Der foreslås ikke ændringer af tilskuddets størrelse til den enkelte elproducent.

Statstilskud til elproduktion er ydet siden 1992 som kompensation for den opkrævede CO₂-tårer. Tilskuddet, der oprindeligt udgjorde 10 øre/kWh, er siden ændret flere gange. Tilskuddet ydes i dag til produktion af elektricitet, der fremstilles ved biogas- og naturgasbaseret decentral kraft-varme-produktion, naturgasbaseret industriel kraft-varme-produktion eller affaldsbaseret kraft-varme-produktion. Hovedreglen er, at der ydes 8 øre/kWh til biogas- og naturgasbaseret decentral kraft-varme-produktion og 7 øre/kWh til industriel og affaldsbaseret kraft-varmeproduktion. Ordningen omfatter ca. 400 elproducenter, og der er i 2005 udbetalt ca. 250 mio. kr. i elproduktionstilskud.

Energistyrelsen varetager det overordnede administrative ansvar for tilskudsordningen og har dermed også en forpligtelse til at føre tilsyn med ordningen. SKAT er samarbejdspart i administrationen. Tilskuddet til elproducenterne udbetales af netselskaberne.

Kontrollen med ordningen er tilrettelagt således, at elproducenten en gang om året skal indsende en opgørelse til Energistyrelsen. Elproducenten skal oplyse, hvor stort et tilskud der er udbetalt til elektricitet produceret i kalenderåret. Elproducenten skal desuden give andre oplysninger af betydning for tilskuddets størrelse. Naturgasfyrede værker, som er underlagt krav om effektiv samproduktion, skal kunne dokumentere, at værket eller anlægget lever op til reglerne om samproduktion, som er et vilkår for at modtage fuldt tilskud til elproduktionen.

Elproducentens revisor skal gennemgå grundlaget for elproducentens årsopgørelse og påtegne, at opgørelsen er baseret på de faktiske produktionsforhold.

Revisor skal herunder påse, hvorledes elproducenten opfylder tilskudsordningens bestemmelser om effektiviteten i samproduktionen af elektricitet og varme. Dermed indestår revisor over for myndighederne principielt for, at elproduktionstilskuddet er udmålt korrekt efter gældende regler. Energistyrelsens grundlag for kontrol med tilskudsordningen er årsopgørelsen med revisors påtegning af oplysningernes rigtighed i opgørelsen. Hvis det årlige tilskud er under 100.000 kr., er der ikke krav om revisors medvirken. Anlæg på 150 kW og derunder er friholdt for at indsende årsopgørelse.

Energistyrelsen har i 2005 og 2006 foretaget en ekstraordinær administrativ gennemgang af tilskudsordningen dækkende årene 1997-2005. I den forbindelse er samtlige elproducenters årsopgørelser fra 2001 til og med 2005 gennemgået, og det er herunder undersøgt, om de naturgasbaserede kraft-varme-producenter har levet op til ordningens effektivitetskrav. Gennemgangen har afdækket forhold om tilskudsreglernes hensigtsmæssighed, tilskudsmodtagernes forståelse af ordningen og behovet for kontrol med udbetalinger af tilskud. På baggrund heraf kan og bør der gennemføres forenklinger af tilskudsordningens administration og kontrollen med tilskuddenes udbetaling.

Forenklinger af tilskudsordningens administration og kontrollen med tilskuddenes udbetaling kan i vidt omfang ske inden for rammerne af den nuværende lovgivning.

Siden tilskudsordningens start er der sket markante forbedringer i værkernes effektivitet i samproduktionen af el og varme. Der er derfor i dag ikke det samme behov som tidligere for at kontrollere, om elproducenterne lever op til tilskudsordningens krav om effektiv samproduktion af el og varme.

Med den foreslåede hjemmel til at anvende data indgivet til Energistyrelsens årlige energiproducenttællinger og oplysninger fra det landsdækkende stamdataregister for elproduktionsanlæg med hjemmel i elforsyningslovens § 85 a, stk. 3, får Energistyrelsen hjemmel til at anvende data, som har en tilstrækkelig kvalitet og sikkerhed til at kunne anvendes til kontrol-