

Den foreslåede dækningsrækkefølge, jf. *stk. 1*, indebærer, at fordringer under opkrævning, for hvilke den udbetalende myndighed er fordringshaver, dækkes forud for andre krav, i det omfang den udbetalende myndighed træffer afgørelse om modregning (intern modregning). Herefter dækkes fordringer modtaget til inddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden. Endelig dækker resterende beløb andre fordringer under opkrævning.

Dækker en udbetaling kun delvist fordringer inden for den anden kategori, der omfatter alle krav modtaget til inddrivelse hos restanceinddrivelsesmyndigheden, dækkes fordringerne efter den dækningsrækkefølge, der er fastlagt i § 3 a i lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer.

Restanceinddrivelsesmyndigheden kan ifølge § 3 a, stk. 3, tillade, at dækningsrækkefølgen fraviges for at sikre, at skyldner kan afvikle krav, der er særligt byrdefulde. Bestemmelsen finder også anvendelse, hvor krav under inddrivelse dækkes ved modregning. Restanceinddrivelsesmyndigheden kan herunder efter omstændighederne afstå fra modregning for krav under inddrivelse med henblik på, at krav under opkrævning dækkes forud for krav under inddrivelse.

Restanceinddrivelsesmyndigheden skal imidlertid ved vurderingen af, om en tilladelse skal gives, afveje hensynet til på den ene side skyldners interesse i, at dækningsrækkefølgen fraviges, og på den anden side hensynet til, at fordringshavernes mulighed for at få dækket udestående fordringer ikke tilsidesættes.

Tilladelse bør derimod normalt ikke gives, hvis f.eks. forældelsesfrister vil betyde, at andre krav, der efter dækningsrækkefølgen ifølge *stk. 1* ville have fortrinset, fortabes. Dette er i overensstemmelse med de kriterier, der generelt gælder for vurderingen af, om tilladelse til fravigelse af dækningsrækkefølgen skal gives.

Dækker en udbetaling kun delvist fordringer inden for den tredje kategori, der omfatter krav under opkrævning, der ikke er dækket ved modregning hos den udbetalende myndighed, dækkes fordringerne efter FIFO-princippet, dvs., at den fordring, der først er registreret i Det Centrale Fordringsregister, dækkes først, jf. *stk. 2, 2. pkt.* Krav på renter behandles i relation til dækningsrækkefølgen på samme måde som hovedkravet, dvs., at renterne falder inden for den samme kategori som hovedkravet.

Dækningsrækkefølgen gælder som udgangspunkt i alle tilfælde af modregning. Reglerne i anden lovgivning finder dog anvendelse forud for de foreslåede regler om dækningsrækkefølge, jf. § 1, stk. 3, i lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer.

Udgangspunktet er herefter, at reglerne finder anvendelse for almindelig tvungen modregning.

Den nuværende håndtering af private transporter forudsættes implementeret i modregningssystemet. Gældslovens regler om, i hvilket omfang modregning kan gennemføres, selvom kravet på udbetaling fra det offentlige er transporteret til tredjemand, finder således fortsat anvendelse og kan betyde, at den foreslåede dækningsrækkefølge brydes. De krav, der kan dækkes forud for en eventuel transport, dækkes i henhold til den almindelige dækningsrækkefølge.

Den foreslåede dækningsrækkefølge skal endvidere respektere konkurslovens særlige regler om modregning i konkurs.

I *stk. 3* foreslås det, at skatteministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om de forhold, der er nævnt i *stk. 1* og *2*. Bemyndigelsen vil blive anvendt til at fastsætte nærmere regler for dækningsrækkefølgen, herunder tidspunktet for registrering af fordringer i Det Centrale Fordringsregister og dækningsrækkefølgen i tilfælde, hvor de foreslåede regler fører til, at to eller flere krav sidestilles.

Skatteministeren kan herunder fastsætte nærmere regler om indberetning fra fordringshaverne til Det Centrale Fordringsregister.

Der henvises til de almindelige bemærkninger afsnit 5.2.

Til § 3 e

Det foreslås, at reglerne om kommunernes ret til indtrædelse i udbetalinger fra staten harmoniseres. Forslaget indebærer, at der i lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer indsættes en generel bestemmelse *dels* om indtrædelse for kommunale krav, *dels* om det offentliges ret til indtrædelse for private underholdsbidrag. Tilsvarende foreslås det, at krav, der tilkommer de nye regioner, omfattes af indtrædelsesretten.

Det foreslås i *stk. 1*, at kommunen henholdsvis regionen, for alle kommunale og regionale krav, der ikke betales rettidigt, indtræder i retten til alle udbetalinger fra staten.

Forslaget indebærer, at den indtrædelsesret, der allerede gælder i dag for en række kommunale krav, udvides til alle kommunale og regionale krav, der inddrives af restanceinddrivelsesmyndigheden. Samtidig udvides indtrædelsesretten, der i dag normalt alene omfatter udbetaling af overskydende skat m.v., til alle statslige udbetalinger.

Herved kan kommunale og regionale krav modregnes i udbetalinger fra staten på lige fod med statslige krav, idet indtrædelse for kommunale og regionale