

F. t. l. vedr. opkrævning og inddrivelse af visse fordringer m.v.

2005 om kommunernes opkrævning af tilbagebetalingspligtige krav efter lov om aktiv socialpolitik.

Regler om indtrædelse findes blandt andet i lov om aktiv socialpolitik § 95, stk. 3, biblioteksvirksomhedslovens § 33, stk. 1, lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag § 18, stk. 3 (forskudsvis udlagte bidrag), lov om social service §§ 158, stk. 3, og 165, stk. 3, og lov om individuel boligstøtte §§ 49 og 50.

Restanceinddrivelsesmyndigheden inddriver udover offentlige fordringer privatretlige krav på børne- og ægtefællebidrag. Da der ikke foreligger gensidighed, kan bidragsrestancer som udgangspunkt ikke modregnes i udbetalinger fra det offentlige. Det fremgår imidlertid af lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag § 18, stk. 1, at det offentlige indtræder i retten til at indkræve børnebidrag, der udbetales forskudsvis.

5.3.2 Lovforslagets udformning

Etablering af forbindelse mellem Nemkonto og et fælles inddrivelsessystem betyder, at der forud for alle udbetalinger fra det offentlige, der kan anvendes til modregning, foretages en systemmæssig undersøgelse af, om den, der er berettiget til udbetalingen, har gæld til det offentlige.

De gældende regler om indtrædelse for kommunerne omhandler derimod kun udbetalinger af overskydende skat og arbejdsmarkedsbidrag med godtgørelse og renter samt tilbagebetaling efter kildeskattelovens § 55. Denne afgrænsning må antages at bero på, at disse udbetalingstyper er de hyppigst forekommende i forhold til skyldnere for de krav, der er tillagt indtrædelsesret for kommunerne.

Den automatiske modregning vil imidlertid omfatte alle udbetalinger fra det offentlige. Det foreslås derfor, at kommunernes ret til indtrædelse udvides til at omfatte alle udbetalinger, i hvilke staten kan foretage modregning.

Det foreslås endvidere, at kommunernes ret til indtrædelse i statslige udbetalinger udvides til alle kommunale krav, således at modregning for kommunale krav kan ske på lige fod med statslige krav. Tilsvarende foreslås det, at krav, der tilkommer de nye regioner, omfattes af retten til indtrædelse.

Herudover foreslås adgangen til modregning for underholdsbidrag i offentlige udbetalinger udvidet til også at omfatte private krav på bidrag.

De foreslåede harmoniseringer betyder samlet set, at kommunale og regionale krav og private krav på underholdsbidrag sidestilles med statslige krav i modregningsmæssig henseende. Herved sikres, at krav un-

der inddrivelse, der dækkes ved modregning, følger den generelle dækningsrækkefølge for krav under inddrivelse, jf. lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer § 3 a.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 5 (forslaget til § 3 e i lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer).

5.4 Adgangen for opkrævningsmyndigheden til at trække krav tilbage fra inddrivelse med henblik på modregning

5.4.1 Gældende ret

På flere områder er der fastsat særlige regler om modregning i en række udbetalinger fra det offentlige, hvorefter der kan modregnes for nærmere bestemte typer af krav. Eksempelvis kan krav på tilbagebetaling af boligstøtte modregnes i fremtidig boligsikring og boligydelse, jf. lov om individuel boligstøtte § 49, stk. 1, og efter § 50, stk. 1, i samme lov kan for meget udbetalt pension modregnes i boligstøtten. Efter § 32 i lov om social pension kan for meget udbetalt pension og boligstøtte endvidere fratrækkes i pensionen. Modregning sker i disse tilfælde som altovervejende hovedregel under opkrævningen, og kravene bliver i givet fald slet ikke oversendt til inddrivelse.

Det kan imidlertid forekomme, at muligheden for modregning først bliver aktuel efter oversendelsen af et krav til inddrivelse. Tilsvarende kan det forekomme, at opkrævningsmyndigheden først efter oversendelsen bliver opmærksom på muligheden for at modregne i løbende udbetalinger af eksempelvis boligstøtte eller pension. I sådanne tilfælde tilkommer kompetencen til at modregne i dag restanceinddrivelsesmyndigheden.

Der er ikke efter de gældende regler mulighed for, at opkrævningsmyndigheden i sådanne tilfælde kan trække fordringen tilbage, når den er oversendt til inddrivelse. Adgangen for opkrævningsmyndigheden til at trække krav tilbage, der allerede er oversendt til inddrivelse, er fastlagt i lov om opkrævning og inddrivelse af visse fordringer, jf. § 2, stk. 5. Opkrævningsmyndigheden kan ifølge bestemmelsen anmode restanceinddrivelsesmyndigheden om at sende sagen tilbage til opkrævningsmyndigheden med henblik på, at fordringshaveren kan tillade afdragsvis betaling eller henstand. Fordringer, der er omfattet af refusionsret fra statskassen, sendes ikke tilbage.

5.4.2 Lovforslagets udformning

Af hensyn til, at modregning i henhold til ovennævnte særregler, jf. afsnit 5.4.1, hvorefter modregning kun kan ske for bestemte typer af krav, som ho-