

1. Indledning

Procedurene i forbindelse med modregning til dækning af gæld til det offentlige er i dag administrativt meget tunge. Skatteministeriet har derfor i forlængelse af de allerede gennemførte forenklinger på inddrivelsesområdet analyseret mulighederne for at systemunderstøtte procedurene for modregning, således at der i ét fælles inddrivelsessystem (EFI) kan udvikles et modregningsmodul.

Lovforslaget indeholder forslag om en række harmoniseringer og forenklinger af reglerne på inddrivelsesområdet, der er nødvendige for at forenkle og systemunderstøtte procedurene i forbindelse med modregning for gæld til det offentlige.

Lovforslaget består af følgende hovedelementer: Der stilles forslag om ændring af lovgivningen om Nemkonto med henblik på at skabe hjemmel til etablering af forbindelse mellem Nemkonto og ét fælles inddrivelsessystem. Endvidere foreslås objektivere og harmoniserede kriterier for, i hvilken rækkefølge fordringer under opkrævning og inddrivelse dækkes ved modregning (dækningsrækkefølgen), og at reglerne om kommunernes ret til indtrædelse i udbetalinger fra staten og det offentliges indtrædelse i forhold til private underholdsbidrag harmoniseres og forenkles.

Herudover stilles forslag om adgang til modregning vedrørende skattekrav, der er omfattet af den subsidiære ægtefællehæftelse. Dette forslag har ikke sammenhæng til den automatiske modregningsløsning.

2. Baggrunden for lovforslaget

Med henblik på en mere effektiv offentlig restanceinndrivelse blev al inddrivelse af offentlige restancer som en del af regeringens aftale med Dansk Folkeparti om en kommunalreform samlet under Skatteministeriet pr. 1. november 2005.

Opfyldelse af målsætningen om effektivisering af restanceinddrivelsen forudsætter, at de organisatoriske ændringer følges op af yderligere forenklinger, herunder etablering af ét fælles inddrivelsessystem og ét fælles regelgrundlag for inddrivelsen af offentlige restancer.

Formålet med ét fælles inddrivelsessystem, der er led i SKATs systemmodernisering, er at samle alle fordringer, der overdrages til inddrivelse i restanceinddrivelsesmyndigheden, på en konto for den enkelte skyldner, samt at de inddrivelseskridt, der iværksættes, foretages med udgangspunkt i den samlede saldo på kontoen (saldoprincippet).

Samtidig skal inddrivelsessystemet medvirke til at effektivisere og forenkle administrationen af inddri-

velsen af gæld til det offentlige og sikre, at en række af de procedurer, der i dag foretages manuelt, kan systemunderstøttes.

Af hensyn til udviklingen af ét fælles inddrivelsessystem (EFI) og hensynet til en sammenhængende inddrivelse er der allerede gennemført en række forenklinger og harmoniseringer af de materielle regler på inddrivelsesområdet, herunder harmonisering af rente, gebyrer og dækningsrækkefølge for krav under inddrivelse, der træder i kraft i forbindelse med, at ét fælles inddrivelsessystem sættes i drift. De foreslåede forenklinger af reglerne om modregning ligger i forlængelse af de forenklinger, der allerede er gennemført.

3. Ét fælles inddrivelsessystem (EFI) og Nemkonto – automatisk modregning

Alle offentlige udbetalinger sker i dag via Nemkonto. Et beløb til udbetaling overføres til nemkontosystemet, der videreformidler beløbet til den pågældende borger eller virksomheds nemkonto.

Grundpillen i modellen for automatisk modregning er etablering af en forbindelse mellem Nemkonto (udbetalinger fra det offentlige) og ét fælles inddrivelsessystem (registrering af gæld til det offentlige), med henblik på systemmæssigt at understøtte, at der ikke foretages udbetalinger fra det offentlige, hvis der samtidig er adgang til modregning.

Det samlede register over gæld til det offentlige, der skal implementeres i inddrivelsessystemet, vil svare til det eksisterende centrale fordringsregister (CFR). Modregningssystemet vil alene kunne tage højde for krav, der er registreret i CFR. Opkrævningsmyndighederne skal derfor registrere og løbende opdatere krav, der ønskes anvendt til modregning, i CFR. Registreringen skal endvidere (i modsætning til i dag) indeholde oplysning om gældens størrelse, der skal opdateres løbende. Herved opnås, at fordelingen af beløb, der kan anvendes til modregning, kan ske direkte på grundlag af oplysningerne i CFR. Der skal altså ikke sendes forespørgsler til alle de myndigheder, der ønsker at modregne, hvilket vil være en betydelig administrativ lettelse for den udbetalende myndighed, inddrivelsesmyndigheden og den opkrævende myndighed.

Private transportører (det vil sige tilfælde, hvor skyldner har overdraget krav på udbetaling fra det offentlige til tredjemand) registreres ligeledes i CFR. Registreringen i CFR foretages af den udbetalende myndighed. Afgørelsen af, hvorvidt eventuelle transportører skal respekteres forud for offentlige krav, indgår derimod som en integreret del af afgørelsen om modreg-