

vendelser, der samlet set tyder på, at der foreligger et generelt problem med hensyn til f.eks. sagsbehandlingen i en af Skatteministeriets institutioner eller i en enhed under disse, fører den omhandlede tilsynsforpligtelse endvidere til, at Skatteministeriet bør tage sådanne spørgsmål op.

Retssikkerhedsmæssigt anses det for betryggende, at der nu tilvejebringes sikker lovhjælp for, at den før skatteforvaltningsloven værende praksis, hvorefter skatteministeren ikke behandlede klager over de underordnede skattemyndigheders sagsbehandling, kan videreføres.

3.2. Overspringsregel fra skatteankenævn til Landskatteretten - § 1, nr. 1

3.2.1. Gældende ret

3.2.1.1. Gældende ret

Efter skatteforvaltningslovens § 5, stk. 2, kan afgørelser, der som udgangspunkt kan påklages til et skatteankenævn, efter klagerens valg i stedet påklages til Landskatteretten. Den eneste undtagelse hertil er klager over forskudsregistrering, hvor kun skatteankenævnene kan træffe afgørelse. Grunden er, at afgørelser om forskudsregistreringsspørgsmål meget hurtigt taber deres praktiske betydning. Derfor er det afgørende at få sådanne klagesager endeligt afgjort meget hurtigt.

Bortset fra denne undtagelse giver skatteforvaltningsloven altså klagerne mulighed for helt at fravælge skatteankenævnbehandlingen og gå direkte til Landskatteretten (den nye overspringsregel). Dette kan bl.a. være hensigtsmæssigt af hensyn til forretningsgangen i situationer, hvor person- og selskabssager er nært sammenhængende, f.eks. i hovedaktionærsager.

Under forberedelsen af skatteforvaltningsloven blev det skønnet, at ca. 1000 borgere på årsbasis ville benytte sig af den nye overspringsregel. En del af disse sager ville dog alligevel være blevet indbragt for Landskatteretten som klager over skatteankenævnenes afgørelser, således at nettotilgangen af klagesager til Landskatteretten forventedes at blive noget mindre end 1000 sager årligt. Jf. skatteministerens svar på spørgsmål 57 til lovforslag L 110, Folketinget 2004-05, 2. samling.

3.2.1.2. Historik

Den gældende regel i skatteforvaltningslovens § 5, stk. 2, om fravalg af skatteankenævnbehandlingen (den nye overspringsregel) har afløst en ordning, hvor klager skulle indbringes for skatteankenævnet, og hvor

det først var muligt at gå videre til Landskatteretten, når og hvis der var forløbet 3 måneder, uden at nævnet havde truffet afgørelse i sagen. Reglen herom fandtes i skattestyrelseslovens § 21, stk. 5 (den gamle overspringsregel).

3.2.2. Forslagets baggrund

Som led i regeringens intentioner om yderligere retssikkerhed på skatteområdet som beskrevet i regeringsgrundlaget »Nye mål« fra februar 2005 igangsatte Skatteministeriet projektet »Retssikkerhed på dagsordenen« (det såkaldte Retssikkerhedsprojekt). Projektet havde til formål at sætte retssikkerheden på den offentlige dagsorden med en række konkrete forslag til yderligere forbedring af borgernes retssikkerhed. Projektet blev afsluttet i juli 2005.

Retssikkerhedsprojektet har som led i sit arbejde bl.a. undersøgt, hvordan sagsbehandlingstiden i skattesager kan nedbringes. I den forbindelse har Retssikkerhedsprojektet gjort sig overvejelser om det forhold, at skatteforvaltningsloven ikke - som den tidligere skattestyrelseslovs § 21, stk. 5 - giver borgeren mulighed for at »overspringe« skatteankenævnet, når klagen én gang er indgivet dertil.

Retssikkerhedsprojektet har fundet det betænkeligt, at skatteforvaltningsloven har fjernet en lovfæstet mulighed for, at borgeren under skatteankenævnbehandlingen kan indbringe klagen direkte for Landskatteretten, og dermed muligheden for en hurtigere behandling i det administrative klagesystem. Med skatteforvaltningsloven risikerer borgerne en længere samlet sagsbehandlingstid i det administrative klagesystem.

Det er derfor Retssikkerhedsprojektets vurdering, at man ud fra retssikkerhedsmæssige hensyn bør overveje at (gen)indføre den tidligere ordning, således at en klager igen kan påklage told- og skatteforvaltningens afgørelse til Landskatteretten, hvis skatteankenævnet ikke har afgjort klagen inden 3 måneder efter klagens modtagelse.

3.2.3. Skatteministeriets overvejelser

Skatteministeriet finder, at der bør være mulighed for at påklage en sag til Landskatteretten efter 3 måneders behandlingstid ved skatteankenævnet, ligesom det var tilfældet efter skattestyrelsesloven, som gjaldt indtil den 1. november 2005. Det kan nemlig ikke antages, at denne ordning har fuldstændig samme anvendelsesområde eller målgruppe som skatteforvaltningslovens regel om, at en klager helt kan fravælge skatteankenævnbehandlingen og gå direkte til Landskatteretten.