

## 1. Lovforslagets hovedindhold

Lovforslaget går ud på

- at fastslå, at Skatteministeriet er rekursmyndighed for andre spørgsmål vedrørende told- og skatteforvaltningen end afgørelser og sagsbehandlingsspørgsmål, som knytter sig til afgørelser, samt at indføre hjemmel til, at skatteministeren ved bekendtgørelse kan afskære denne klageadgang,
- at genindføre muligheden for at påklage en afgørelse til Landsskatteretten, når sagen har været under behandling ved et skatteankenævn i 3 måneder, uden at nævnet har truffet afgørelse,
- at tillægge Landsskatteretten kompetence til at behandle klager over Økonomistyrelsens afgørelser i sager om tilbagebetaling af statsgaranterede studielån samt at ajourføre nogle myndighedsbetegnelser i lov om statsgaranterede studielån,
- at præcisere, at mere end 3 retsmedlemmer kan deltage i Landsskatterettens afgørelse i sager om registreringsafgift af motorkøretøjer,
- at forkorte fristen for skatteministerens indbringelse for Landsskatteretten af skatterådsafgørelser, der indeholder stillingtagen til EU-retlige spørgsmål, fra 3 måneder til 1 måned samt
- at gennemføre visse mindre præciseringer og justeringer i kildeskatteloven, arbejdsmarkedsfondsloven, personskatteloven og ligningsloven.

## 2. Lovforslagets baggrund

### 2.1. Skatteforvaltningsloven

I juni 2004 indgik regeringspartierne (Venstre og Det Konservative Folkeparti) en aftale med Dansk Folkeparti om en strukturreform. I september samme år aftalte de samme partier en udmøntningsplan, der indebar, at strukturreformen på Skatteministeriets område skulle gennemføres allerede pr. 1. november 2005. Skatteforvaltningsloven, lov nr. 427 af 6. juni 2005, indeholder de lovgivningsmæssige forudsætninger for gennemførelsen af strukturreformen på Skatteministeriets område.

Ved skatteforvaltningsloven etableredes en statslig enhedsforvaltning på hele skatteområdet. Denne enhedsforvaltning er i loven betegnet told- og skatteforvaltningen og efterfølgende benævnt »SKAT«. Enhedsforvaltningen er dannet gennem en fusion mellem de statslige og de kommunale skattemyndigheder og gennem en sammenlægning af de myndigheder, der indtil den 1. november 2005 gik under fællesbe-

tegnelsen ToldSkat, hovedsagelig Told- og Skattestyrelsen og told- og skatteregionerne. Endvidere blev skatteankenævnene gjort statslige, antallet blev nedsat, og sekretariatsbetjeningen heraf blev sammen med sekretariatsbetjeningen af vurderingsankenævnene og fra 1. april 2006 også motorankenævnene samlet under told- og skatteforvaltningen i en særlig enhed, der er organisatorisk adskilt fra den øvrige told- og skatteforvaltning.

Samtidig med etableringen af enhedsforvaltningen blev inddrivelsen af offentlige krav samlet under enhedsforvaltningen. For så vidt angår inddrivelsesfunktionerne, er enhedsforvaltningen i lovgivningen betegnet restanceinddrivelsesmyndigheden.

I øvrigt indeholder skatteforvaltningsloven i alt væsentligt en videreførelse af skattestyrelseslovens formelle regler for behandling af sagerne i første instans (told- og skatteforvaltningen) og i klageinstanserne. Der er dog i et vist omfang sket lovfæstelse af allerede gældende forvaltningsmæssig praksis, der er særegen for skatteområdet. Desuden nødvendiggjorde en samling af behandlingen af bindende forhåndsbesked og bindende ligningssvar i told- og skatteforvaltningen en samling af de to regelsæt. Dette resulterede i etablering af et nyt retsinstitut, bindende svar, til afløsning af de to hidtidige.

Derimod fandt skatteministeren det ikke hensigtsmæssigt - set i lyset af de dengang forestående meget store organisatoriske ændringer i skattemyndighederens virke - at gennemføre materielle ændringer i de forvaltningsmæssige regler, som ikke havde direkte sammenhæng med de organisatoriske ændringer.

Nu - lidt over et år efter gennemførelsen af strukturreformen på skatteområdet - er tiden imidlertid inde til at tydeliggøre og gennemføre visse forbedringer af borgeres og virksomheders retssikkerhedsmæssige stilling for så vidt angår de skatteforvaltningsmæssige regler.

Lovforslagets enkelte elementer gennemgås nedenfor i afsnit 3 og i bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

### 2.2. Lovforslagets øvrige elementer

Desuden indeholder lovforslaget forslag til ændringer i kildeskatteloven, arbejdsmarkedsfondsloven, personskatteloven og ligningsloven. Disse forslag har karakter af præciseringer og justeringer. De er omtalt i afsnit 3.7. nedenfor og i bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.