

F. t. l. vedr. social service m.v.

hov for en præcisering, så det fremgår af retssikkerhedslovens § 35, stk. 4, at der fra ældrerådet skal vælges to stedfortrædere til klagerådet i de tilfælde, hvor der er 5 medlemmer i ældrerådet.

2. Gældende ret

2.1 Tilsyn på plejehjem og i plejeboliger mv.

Efter reglerne om det særlige tilsyn på plejehjem og i plejeboliger mv. skal kommunalbestyrelsen aflægge mindst et anmeldt og et uanmeldt tilsynsbesøg årligt i disse bebyggelser jf. servicelovens § 151. Endvidere har embedslægeinstitutionen fået til opgave at gennemføre et årligt uanmeldt sundhedsfagligt tilsynsbesøg i alle plejeboligheder. I tilknytning til hvert tilsynsbesøg udfærdiges og offentliggøres en tilsynsrapport. Tilsynsrapporterne sendes i høring i bruger- og pårønderrådet samt i det kommunale ældreråd. De enkelte brugere eller pårørende skal endvidere have tilbud om løbende at få tilsendt tilsynsrapporterne. Kommunalbestyrelsen har pligt til på anmodning fra bruger- og pårønderrådet eller ældrerådet at tilbyde det pågældende råd en mundtlig præsentation og drøftelse af tilsynsrapporterne. Det er op til den enkelte kommunalbestyrelse at udarbejde retningslinjer for den praktiske udførelse af tilsynsbesøgene, herunder at træffe beslutning om uddelegering af den praktiske udførelse af tilsynsopgaven. Afrapporteringerne skal indeholde en redegørelse for tilsynsbesøgets forløb, samt en fyldestgørende og dokumenteret beskrivelse af de forhold, der er fundet ved besøget. Det forudsættes i bemærkningerne til L 192 vedtaget som lov nr. 490 af 7. juni 2001, at kommunalbestyrelsen har vedtaget retningslinjer for opfølgningen på tilsynet og i øvrigt træffer beslutninger om opfølgning med henblik på løbende at optimere indsatsen.

Embedslægeinstitutionen skal årligt udarbejde en samlet redegørelse for de sundhedsfaglige tilsyn i kommunerne. I lighed hermed skal kommunen mindst en gang årligt udarbejde og offentliggøre en redegørelse for den samlede tilsynsindsats, både de kommunale tilsynsbesøg og de sundhedsfaglige tilsynsbesøg. Denne redegørelse skal drøftes på et kommunalbestyrelsesmøde med henblik på kommunens opsamling på tilsynsindsatsen. Reglerne om embedslægetilsyn er fastlagt i sundhedslovgivningen.

Tilsynet skal være uvildigt, så der ikke hersker tvivl om, at de personer, der udfører tilsynet, er i stand til at gennemføre tilsynet på en faglig korrekt måde uden at tage usaglige kollegiale hensyn til plejepersonale og ledelse i forbindelse med formidling af de observationer, der bliver gjort i forbindelse med et tilsynsbesøg. Kommunalbestyrelsen kan vælge at overlade udførel-

sen af det praktiske tilsyn til private eller til en uafhængig tilsynsenhed i kommunen, som udelukkende har kontakt med plejehjem og plejecentre mv. i forbindelse med tilsynsbesøg og opfølgningen på disse. Tilsynet må dog ikke varetages af leverandører af personlig og praktisk hjælp samt genoptræning, uanset om disse er kommunale eller private. Der er ikke i serviceloven hjemmel til at overføre myndighedsudøvelse til private. Et privat firma kan derfor konkludere i tilsynsrapporten, om opgaverne i plejehjem og på plejecentre løses i overensstemmelse med såvel de politisk vedtagne kvalitetsstandarder som med de konkrete individuelle afgørelser om hjælp, men kan ikke afgøre, hvorvidt indsatsen er god nok. Det er alene kommunalbestyrelsen, der kan tage stilling til, hvorvidt indsatsen er god nok, og hvilken opfølgning der i givet fald skal være på tilsynsbesøget.

Reglerne om særligt tilsyn omfatter foruden ældre også handicappede og andre, der bor i de pågældende bebyggelser. De omkring 50.000 ældre og handicappede, der bor på plejehjem og i plejeboliger mv. er omfattet af det særlige tilsyn. Det særlige tilsyn vedrører tilsynsbesøg på plejehjem jf. servicelovens § 192, plejeboligbebyggelser, der er omfattet af lov om almene boliger mv. eller lov om boliger for ældre og personer med handicap, og andre, tilsvarende boligenheder i kommunen.

2.2 Etablering af ældreråd og ældrerådets stedfortrædere til klagerådet

Efter retssikkerhedslovens § 31, stk. 1, vælges medlemmer af ældrerådene ved direkte valg. For hvert medlem vælges der en stedfortræder. Ældrerådet skal bestå af mindst 5 medlemmer og kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der afholdes valg til ældrerådet mindst hvert fjerde år, og skal i samarbejde med ældrerådet fastsætte regler for, hvordan valget skal afholdes.

Det fremgår af retssikkerhedslovens § 35, stk. 2, nr. 1, at klagerådet blandt andet består af tre medlemmer fra ældrerådet. Ifølge § 35, stk. 4, vælges der for hvert medlem af klagerådet en stedfortræder. Dette kan ikke lade sig gøre, hvis et ældreråd kun består af fem medlemmer, som er retssikkerhedslovens mindstekrav jf. § 30.

3. Lovforslagets indhold

3.1 Bemyndigelse til at fastsætte regler for tilsyn på plejehjem og i plejeboliger

Undersøgelsen af det særlige kommunale tilsyn på plejehjem og i plejeboliger mv., der blev afrapporteret ultimo november 2006, konkluderer, blandt andet, at