

## Bemærkninger til lovforslaget

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Lovforslagets baggrund og formål*

##### *1.1 Bemyndigelse til at fastsætte regler for tilsyn på plejehjem og i plejeboliger*

Regeringen ønsker med forslaget at styrke og stramme op på kvaliteten af de kommunale tilsyn på plejehjem og i plejeboliger mv. og opfølgningen på disse. Dette skal ske ved en fastlæggelse af kravene til indholdet i de kommunale tilsyn.

Det er vigtigt, at de kommunale tilsyn berører alle væsentlige forhold på plejehjemmene og i plejeboligerne. Hermed vil der kunne skabes et godt grundlag for de kommunale myndigheders systematiske opfølgning på, om plejehjemmenes og plejeboligernes indsats er tilfredsstillende, og at de ældre får den hjælp de har behov for. Lovforslaget forbedrer dermed de ældres retssikkerhed. En systematisk opfølgning på tilsynene giver også kommunerne mulighed for at arbejde med læring og udvikling, således at tilsynene ikke blot får et kontrolelement, men også er et redskab, der kan bruges i et fagligt kvalitetsudviklingsøjemed. Nogle kommuner har gode erfaringer med at sætte fokus på læring og udvikling i forbindelse med tilsynet.

Regeringen lægger stor vægt på, at den hjælp og pleje de ældre modtager i ældreplejen har en ordentlig kvalitet. Dette har stor betydning for at skabe forudsætningerne for et godt ældreliv med nogle gode rammer for de ældres dagligdag. Nogle af de mest resourcesvage ældre bor på landets plejehjem og i plejeboliger mv. og der er derfor her i særlig grad behov for et grundigt tilsyn med pleje- og omsorgsindsatsen for at sikre, at også disse ældre får den nødvendige hjælp. I 2001 blev der derfor indført et særligt tilsyn med de ældre, som bor i disse boliger. Tilsynet indebærer, at kommunalbestyrelsen skal aflægge mindst et anmeldt og et uanmeldt tilsynsbesøg om året.

Forsommerens debat i 2006 om forholdene på landets plejehjem og plejeboliger har givet anledning til tvivl om, hvorvidt det særlige kommunale tilsyn altid

fungerer efter hensigten i disse bebyggelser. Socialministeriet iværksatte derfor en undersøgelse af det kommunale tilsyn og bruger- og pårørenderådene. Undersøgelsen skulle blandt andet afdække, om tilsynet fungerer efter hensigten, og om tilsynet kan styrkes og i givet fald hvordan. Undersøgelsen skulle endvidere afdække, hvilken funktion bruger- og pårørenderådene har – både i forhold til tilsynet og i forhold til hverdagen på plejehjemmene og i plejeboligerne.

Undersøgelsen, som blev afleveret i november 2006, konkluderer, at tilsynene er af meget svingende kvalitet, og at der er behov for at styrke dem i relation til metode, indhold og opfølgning. I mange kommuner benyttes der således ikke en systematisk beskrivelse af tilsynets tilrettelæggelse, dets indhold og omfang samt dets vurderingskriterier. Undersøgelsen viser således, at der er behov for at skabe større sikkerhed for, at de ældre på plejehjem og i plejeboliger mv. får den hjælp, de har behov for, efter deres individuelle afgørelser og det kommunale serviceniveau, der er fastsat i kvalitetsstandarderne.

##### *1.2 Præcisering af reglerne om ældreråds etablering og ældrerådets stedfortrædere til klagerådet*

Der er i praksis opstået tvivl om, hvorvidt det på baggrund af formuleringen i retssikkerhedslovens § 30, stk. 1, 1. pkt., er kommunalbestyrelsen, der nedsætter et ældreråd. Bestemmelsen skal sammenholdes med retssikkerhedslovens § 31, stk. 1, 2. pkt., hvorefter medlemmerne af ældrerådet vælges ved direkte valg.

Det vurderes derfor, at der er behov for en præcisering af bestemmelsen i retssikkerhedslovens § 30, stk. 1, 1. pkt. således, at der ikke er nogen uklarhed forbundet med, hvordan ældrerådene etableres.

Det fremgår af retssikkerhedslovens § 35, stk. 2, nr. 1, at klagerådet blandt andet består af tre medlemmer fra ældrerådet. Ifølge § 35, stk. 4, vælges der for hvert medlem af klagerådet en stedfortræder. Dette kan i sagens natur ikke lade sig gøre, hvis et ældreråd kun består af fem medlemmer, som er retssikkerhedslovens mindstekrav jf. § 30. Det vurderes derfor, at der er be-