

stolene til at bestemme, at forældre fortsat skal have fælles forældremyndighed over deres barn, selv om en af dem ønsker at få den fælles forældremyndighed bragt til ophør og få forældremyndigheden over barnet alene, herunder om en sådan forældremyndighed kan fungere i praksis. Hvis udvalget mente, at der bør indføres mulighed herfor, skulle udvalget bl.a. overveje, om myndighederne skal kunne træffe afgørelser om enkeltpørgsmål, som f.eks. om hvor barnet skal bo, om samtykke til flytning med barnet til andre dele af landet eller til udlandet samt om skolegang, religiøse forhold eller fritidsaktiviteter. I relation til spørgsmålet om barnets bopæl kunne det overvejes, om det skal være muligt at træffe afgørelse om ”delt bopæl”.

Udvalget skulle desuden overveje, hvordan reglerne om samvær kan udformes, så det er utvivlsomt, at det ved fastsættelse af samvær alene vurderes, hvad der er bedst for barnet. Reglerne skal således tage udgangspunkt i barnets ret til samvær med dets forældre. Samtidig skulle udvalget overveje, om der er behov for at foretage ændringer af regler og administrativ praksis for afslag på samvær, således at det også her tydeliggøres, at det afgørende er, hvad der er bedst for barnet. Udvalget skulle også undersøge, om samvær med mindre børn kan tilrettelægges på en mere hensigtsmæssig måde. I lyset af dette skulle udvalget også tage stilling til, om reglerne i lov om forældremyndighed og samvær § 18 om anden kontakt end samvær er tidssvarende.

Udvalget skulle ydermere tage stilling til, om der bør indføres regler om barnets samvær med andre end dets forældre, samt overveje, om Danmark bør tiltræde Europarådets konvention af 15. maj 2003 om kontakt med børn, da denne konvention indeholder en bestemmelse om samvær mellem børn og andre personer end deres forældre.

Udvalget skulle herudover overveje, om der er behov for at ændre reglerne om tvangsfuldbyrdelse af afgørelser om forældremyndighed og samvær, herunder på hvilken måde børnesagkyndige evt. skal medvirke under sagens behandling. Samtidig skulle udvalget overveje, om der er behov for at ændre reglerne om samværsschikane, eller om der i øvrigt bør tages initiativer, der kan sikre barnets kontakt med en forælder, når bopælsforælderen uden grund hindrer samværet.

Endelig skulle udvalget bl.a. fremkomme med forslag til, hvordan høringsreglerne i lov om forældremyndighed og samvær kan tilpasses høringsreglerne i den sociale lovgivning, samt hvordan samtaler med børn kan gennemføres bedst muligt. Udvalget skulle samtidig vurdere, hvordan børneperspektivet i forældremyndigheds- og samværsspørgsmål kan styrkes

yderligere, herunder ved inddragelse af børnesagkyndig rådgivning af både børn og forældre så tidligt som muligt i forløbet.

Den 29. maj 2006 afgav udvalget betænkning nr. 1475 om Barnets perspektiv, Forældremyndighed, Barnets bopæl, Samvær og Tvangsfuldbyrdelse (herafter: betænkningen).

Udvalget bestod af en formand (højesteretsdommer Per Walsøe) og 14 andre medlemmer, udpeget som repræsentanter for Den Danske Dommerforening, Dansk Psykologforening, Børnerådet, Advokatrådet, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Foreningen af offentlige chefer i statsamtene og Foreningen af Statsamtsjurister i forening, Foreningen Far, Børns Vilkår, Justitsministeriet, Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, Familiestyrelsen, Mødrehjælpen, samt en børnesagkyndig forsker og en ekstern juridisk ekspert.

Betænkningen indeholder to lovudkast – udkast til lov om forældremyndighed og udkast til lov om ændring af retsplejeloven (ændring af behandling af sager efter forældremyndighedsloven og tvangsfuldbyrdelse).

Betænkningen er overordnet set afgivet i enighed. På enkelte områder er der dog afgivet dissens. Der henvises til pkt. 3.2.2, 3.3.2., 3.3.3, 4.5.2. og 4.6.2.

Lovforslaget bygger på den politiske aftale, som blev indgået den 5. december 2006 mellem regeringen og Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten om indholdet af lovforslaget. Aftalen har følgende ordlyd:

”Politisk aftale om forslag til lov om forældreansvar

Regeringspartierne, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Enhedslisten har den 5. december 2006 indgået aftale om et nyt forslag til lov om forældreansvar. Aftalen bygger på indholdet af Betænkning nr. 1475, Barnets perspektiv, afgivet i 2006 af udvalget om Forældremyndighed og Samvær.

Med forslaget ønsker aftalepartierne en grundlæggende ændring af området således, at det fremover er barnets ret til begge sine forældre – og ikke forældrenes ret til barnet – der skal være det bærende element for afgørelser. Lovforslaget bygger på, at forældrene har et fælles ansvar for deres barn – uanset om samlivet mellem dem er ophævet.

Alle afgørelser skal træffes ud fra, hvad der er bedst for barnet – og barnets perspektiv skal belyses i alle