

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Bloktilskudsfastsættelsen i 2008 og 2009 sker på baggrund af aftale indgået mellem regeringen og Grønlands landsstyre den 6. december 2006 om statens tilskud til Grønlands hjemmestyre i 2008 og 2009. Aftalen vedlægges som bilag, jf. bilag 1.

#### 2. Baggrunden for lovforslaget

Bloktilskudsordningen for Grønland blev etableret i forbindelse med indførelse af hjemmestyre i Grønland den 1. maj 1979.

Hjemmestyreloven er baseret på princippet om, at lovgivningsmagt og bevillingsmyndighed må følges ad, men opererer samtidig med muligheder for grønlandsk overtagelse af sagsområder, dels til egenfinansiering, dels med statslig tilskudsfinansiering.

Hjemmestyrelovens bilag over sagsområder, som kan overtages af hjemmestyret, er i dag i det væsentlige udtømt.

Ved overtagelse af sagsområder *med statsligt tilskud* i medfør af hjemmestyrelovens § 5 sker fastsættelsen heraf efter forhandling mellem regeringen og landsstyret og med udgangspunkt i de udgifter, staten hidtil har haft til de pågældende opgaver. Overtagelsesens grundlag er love vedtaget af Folketinget, der angiver de overordnede rammer for det pågældende område. Hjemmestyret varetager i henhold til disse rammelove den regelfastsættende og administrative myndighed på områderne, men har ikke – som følge af, at der er knyttet statslig finansiering til overtagelsen – overtaget det fulde lovgivningsansvar.

De årlige bloktilskud ydes som et samlet tilskud til medfinansiering af de områder, der er overtaget efter hjemmestyrelovens § 5. Herved har de grønlandske myndigheder inden for de rammer, der ligger i den bemyndigelseslov, hvorved sagsområdet er overført til hjemmestyret, en betydelig frihed i prioriteringen af sine samlede opgaver.

Ved overtagelse af sagsområder *uden statsligt tilskud* i medfør af hjemmestyrelovens § 4 er grundlaget

hjemmestyrets beslutning herom. Hjemmestyret overtager på disse områder lovgivningsansvaret og de administrative beføjelser, idet hjemmestyret samtidig overtager de udgifter, der er forbundet med sagsområdet (selvfinansiering). Bevillingsmyndigheden er overgået til hjemmestyret, og der er således ikke et dansk ministeransvar på disse områder.

Statsministeren og landsstyreformanden nedsatte 21. juni 2004 Grønlandsk-dansk Selvstyrekommission. Kommissionen skal, med udgangspunkt i Grønlands nuværende forfatningsmæssige placering og i overensstemmelse med det grønlandske folks selvbestemmelsesret i henhold til folkeretten, overveje og stille forslag om, hvorledes de grønlandske myndigheder kan overtage yderligere kompetence, hvor dette er forfatningsretligt muligt. Kommissionen skal udarbejde forslag til lovgivning om en nyordning, som tillige tager hensyn til sagsområder, der allerede er overtaget af de grønlandske myndigheder i medfør af hjemmestyreloven for Grønland.

Kommissionen skal basere sit arbejde på princippet om, at der skal være overensstemmelse mellem rettigheder og pligter. Kommissionen skal overveje og stille forslag til en ny ordning vedrørende det økonomiske mellemværende mellem Grønland og Danmark.

Selvstyrekommissionens betænkning forventes at foreligge i efteråret 2007. Under hensyn til betænkningens efterfølgende behandling og drøftelse mellem regeringen og landsstyret er dette lovforslag begrænset til årene 2008 og 2009.

#### 3. Lovforslagets hovedindhold

##### 3.1. Hovedprincipper for fastsættelsen af statens tilskud til Grønlands hjemmestyre

Bloktilskuddet fastsættes i 2007 til 3.202,1 mio. kr., hvoraf 7,7 mio. kr. kan henføres til tilskud til Grønlands hjemmestyre i forbindelse med nedlæggelsen af bonuspuljen.

Rigshospitalet var frem til 1975 statsfinansieret og benyttelsen af hospitalet gratis for amterne. Med henblik på at opretholde en uændret byrdefordeling mel-