

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Formålet med lovforslaget er primært at gøre loven tidssvarende. Som et led i det fortsatte arbejde med at harmonisere og forenkle lovgivningen på det finansielle område, indeholder forslaget endvidere bestemmelser, der bidrager til, at regelgrundlaget for firmapensionskasser i videst muligt omfang tilnærmes regelgrundlaget for livsforsikringsselskaber og tværgående pensionskasser. Dermed undgås, at reguleringen fører til en skævvridning af konkurrencen mellem livsforsikringsselskaber (livsforsikringsaktieselskaber og tværgående pensionskasser) og firmapensionskasser.

Karakteristisk for firmapensionskasser er, at medlemskredsen er begrænset til de ansatte i en bestemt privat virksomhed eller i en virksomhed, der er konkernforbundet med denne. Medlemskredsen i tværgående pensionskasser består derimod af personer med en bestemt uddannelse, uanset hvor de er ansat, eller personer knyttet til en bestemt branche.

Ved udgangen af 2005 var der 42 firmapensionskasser med i alt 19.066 medlemmer. Firmapensionskassernes aktiver udgjorde 42,5 mia. kr. Til sammenligning var der ved udgangen af 1987, hvor den sene- ste større revision af lov om tilsyn med firmapensionskasser fandt sted, 121 firmapensionskasser med i alt 40.778 medlemmer. Firmapensionskassernes aktiver udgjorde på dette tidspunkt godt 21 mia. kr.

Branchen har på forskellig vis udtrykt ønske om mere grundlæggende ændringer af den gældende lov. Økonomi- og Erhvervsministeriet anmodede på den baggrund i sommeren 2005 Finanstilsynet om at nedsætte et udvalg, der skulle undersøge hensigtsmæssigheden af den gældende lov samt fremkomme med forslag til eventuelle ændringer af loven. Udvalgsarbejdet skulle bygge på den forudsætning, at den grundlæggende regel i loven om, at alle pensionstilsagn skal

afdækkes enten i en pensionskasse eller i et livsforsikringsselskab, bibeholdes.

Udvalget skulle særligt overveje følgende:

- Betydningen af sponsorvirksomhedernes garantier over for pensionskasserne, herunder fordele og ulemper ved at indføre en sondring mellem pensionskasser med forskellige typer garanti, og om der i givet fald skal indføres forskellige krav til basiskapital, kernekapital m.v. for pensionskasser med forskellige typer garanti.
- I hvilket omfang de aftaleretlige bestemmelser i loven bør udgå.
- Muligheden for på visse betingelser at tilbageføre et eventuelt akkumuleret overskud i en pensionskasse til sponsorvirksomheden.
- Reguleringen af og baggrunden for udtrædelsesgodtgørelse.
- Behovet for en mere gennemgribende revision af bestemmelserne om overførsel af pensionstilsagn, genoprettelsesplaner, andre foranstaltninger og opløsning.

Udvalget afgav sin rapport om udvalgets undersøgelser og overvejelser i efteråret 2006. Udvalgets medlemmer har ikke været enige på alle punkter. De forslag, som i dette lovforslag fremsættes på baggrund af rapporten, er således ikke nødvendigvis udtryk for, at udvalget som helhed har støttet dem. Udvalgets arbejde er udmøntet i dette lovforslag om ændring af reglerne om tegningsgrundlag og beregning af udtrædelsesgodtgørelser, mulighed for sponsorvirksomheden for at få udbetalt overskydende penge fra pensionskassen, konkretisering af reglerne for at få suspenderet sponsorvirksomhedens bidragsbetaling, samt en grundlæggende modernisering af den gældende lovs bestemmelser om overførsel af pensionstilsagn, genoprettelsesplaner, andre foranstaltninger og opløsning. Arbejdsgiversiden er uenig i udformningen af forslaget om udbetaling af overskydende midler fra pensionskassen til sponsorvirksomheden og konkretiseringen af reglerne for suspension af bidrag fra sponsorvirksomheden. Arbejdsgiversiden finder, at forsla-