

skeri af puljefiskeriets samlede fangstrettigheder, samt om hvorvidt den pågældende fartøjsejer har været skyldig i overfiskeriet. Det er imidlertid vigtigt, at det sikres, at ethvert overfiskeri i et puljefiskeri kan få følelige konsekvenser, således at der ikke i et puljefiskeri bliver en særlig mulighed for at fiske mere end, hvad de tildelte fangstrettigheder berettiger til.

Dette er baggrunden for bestemmelsen i forslaget om, at overskridelse af fangstrettigheder i et puljefiskeri kan medføre, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri foretager reduktion af de fangstrettigheder, som er tildelt det pågældende puljefiskeri, eller af fangstrettigheder, som i det følgende år indgår i puljefiskeriet. Ifølge forslaget vil Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri i tilfælde af konstateret overfiskeri kunne foretage reduktion af de samlede fangstrettigheder, som er omfattet af puljefiskeriet, uanset om det er muligt at bevise, hvem der er skyldig i det pågældende overfiskeri. Det vil da være op til puljefiskeriet, evt. på grundlag af interne regler, at fastlægge evt. fordeling mellem deltagerne.

I det omfang, det ikke er muligt at foretage reduktion af de allerede tildelte fangstrettigheder, f.eks. hvis overfiskeriet er foregået i slutningen af kvoteåret og fangstrettighederne dermed er opfiskede, vil det efter forslaget i stedet være muligt at foretage reduktion i fangstrettigheder, som i det følgende år tildeles deltagerne i puljefiskeriet. Reduktionen vil da ske i de samlede fangstrettigheder, der er indskudt i puljefiskeriet, og ikke i de enkelte deltagers fangstrettigheder. Rent praktisk vil det ske på den måde, at de enkelte deltagere i året efter overfiskeriet pr. 1. januar tildeles fuld fangstmængde, og at disse skydes ind i puljefiskeriet, hvorefter der foretages reduktion af den samlede mængde fangstrettigheder i puljefiskeriet.

Denne procedure må ses i sammenhæng med den foreslåede regel om, at et puljefiskeri skal have en varighed på 13 måneder fra den 1. januar i et år til den 1. februar i det følgende år kombineret med pligten til, at deltagere i et puljefiskeri skal forpligte sig til at lade to års tildelinger indgå i puljefiskeriet samt bestemmelsen om, at fangstrettigheder, der indgår i et puljefiskeri, skal forblive i puljefiskeriet i 13 måneders-perioden. Hertil kommer, at et puljefiskeri ifølge forslaget ikke må opløses i den periode, tilladelsen er givet for.

Hvis der er tale om forskellige arter - således at overfiskeri af f.eks. torsk kan medføre reduktion af rettigheder til fangst af rødspætter i en situation, hvor fangstrettighederne for torsk konkret er opfisket - vil reduktionen blive foretaget på grundlag af omregningsfaktorer, som fastsættes af Ministeriet for Føde-

varer, Landbrug og Fiskeri i forbindelse med reglerne om Ny Regulering.

Det er forudsat, at en reduktion kan overstige det konstaterede overfiskeri. Det forudsættes, at dette vil kunne ske på grundlag af en samlet vurdering, hvor bl.a. grovhed, gentagelse, overskridelsens omfang m.v. vil kunne tillægges vægt. Der vil blive lagt vægt på, at reduktionen skal være af en størrelse, som kan medføre en præventiv effekt svarende til de administrative og strafferetlige sanktioner, som anvendes i forbindelse med overtrædelser i individuelt fiskeri.

På grundlag af indsendte logbogsblade for hver enkelt fisker, som deltager i et puljefiskeri, sammenholdt med indberetninger om modtagne fangster fra personer og virksomheder, der modtager eller omsætter fisk i første omsætningsled, forudsættes fiskerimyndighederne at have mulighed for at konstatere eventuelt overfiskeri i et puljefiskeri. Dog vil evt. uregistrerede fangster normalt kun kunne afdækkes ved fysisk kontrol.

Kravet om, at fiskere skal indsende logbogsblade til fiskerimyndighederne om fangster m.v., fremgår af Kommissionens forordning (EØF) nr. 2807/83 af 22. september 1983 om nærmere bestemmelser for registrering af oplysninger om medlemsstaternes fangster samt bekendtgørelse nr. 892 af 9. oktober 1996 om føring af logbog m.v. Kravet om, at personer og virksomheder, der modtager eller omsætter m.v. fisk i første omsætningsled, skal indsende oplysninger om modtagne fisk til fiskerimyndighederne, fremgår af Rådets forordning (EØF) nr. 2847/93 af 12. oktober 1993 om indførelse af en kontrolordning under den fælles fiskeripolitik samt bekendtgørelse nr. 1175 af 17. december 1999 om registrering og kontrol af oplysninger om fisk, der landes direkte, og fisk, der importeres. Herudover kan der eventuelt blive etableret et særligt indberetningssystem for puljefiskerier med henblik på at sikre det samlede overblik over fiskeriet i de konkrete puljefiskerier, jf. lovforslagets § 1, nr. 6, og bemærkningerne hertil.

I tilfælde, hvor der på grundlag af et konstateret overfiskeri træffes afgørelse om reduktion i fangstrettigheder, vil der være adgang til at klage til ministeren over afgørelsen efter de almindelige regler herom. Der vil i overensstemmelse med de forvaltningsretlige regler blive foretaget partshøring, før der træffes afgørelse om reduktion af fangstrettigheder som følge af overfiskeri, således at eventuelle synspunkter herom kan indgå i beslutningsgrundlaget. Hvis fiskerimyndighederne vurderer, at en sag om overfiskeri kan give grundlag for strafferetlig forfølgning mod en eller flere deltagere i det pågældende puljefiskeri eller evt.