

relser om bytte af fangstrettigheder til producent- og brancheorganisationer.

Ved Ny Regulering tildeles kvoteandele af den samlede danske kvote til de enkelte fartøjer, og der er bl.a. indført øgede muligheder for overførsel og sammenlægning af kvoteandele mellem fartøjer. Kvoteandelene kan hvert år udmøntes i tildeling af årsmængder af fisk til de enkelte fartøjer. Et væsentligt formål med den nye reguleringsordning er at forbedre fiskeriets samlede indtjeningsgrundlag samt at indføre et reguleringsystem, der fremmer en mere bæredygtig udnyttelse af bestandene.

Det fremgår af regeringens aftale med Dansk Folkeparti af 3. november 2005 om indførelse af Ny Regulering, som får virkning fra 2007, og som hidtil er implementeret ved bekendtgørelse nr. 51 af 1. februar 2006 med senere ændringer, at der skal være mulighed for puljefiskeri. Puljefiskeri giver fordele i retning af øget fleksibilitet samt mere effektiv udnyttelse af produktionsapparatet, fartøjer m.v., idet de deltagende fartøjers tildelte fangstrettigheder indgår i en pulje, hvor de udnyttes til fiskeri efter indbyrdes aftale mellem ejerne af de deltagende fartøjer. Puljefiskeri forekommer i dag kun i begrænset omfang og normalt med et mindre antal fartøjer i hver pulje. Den gældende fiskerilov indeholder ikke særskilte bestemmelser om puljefiskeri, men med hjemmel i lovens kapitel 7 (regulering af erhvervs-mæssigt fiskeri) har der hidtil været fastsat regler om puljefiskeri i de årlige reguleringsbekendtgørelser, jf. §§ 42-45 om puljefiskeri for fartøjer med kystfiskertilladelse og §§ 176-179 om puljefiskeri af brisling i Nordsøen i reguleringsbekendtgørelsen for 2006, jf. bekendtgørelse nr. 1155 af 7. december 2005 om regulering af fiskeriet i 2006 og visse vilkår for fiskeriet i følgende år. Der er i 2006 givet tilladelse efter reguleringsbekendtgørelsen til 7 puljefiskerier, hvor deltagerantallet i de 6 puljer er på 2-6, medens der i én pulje har deltaget 45 fartøjer. Som følge af Ny Regulering, hvor reguleringen i vidt omfang vil blive baseret på fiskeri på tildeling af årsmængder af fisk, forventes det, at puljefiskeri fremover vil få markant større betydning i form af flere og meget større puljefiskerier. Dette er baggrunden for, at der med lovforslaget lægges op til at indføre visse rammer i loven for puljefiskeri, især for så vidt angår organisering af et puljefiskeri, hvor det foreslås, at et puljefiskeri skal

etableres som et aktieselskab, anpartsselskab, interessentskab eller en forening, samt vedrørende ansvar og konsekvenser med henblik på at sikre, at der ikke ved puljefiskeri kan forekomme særlige muligheder for at omgå reglerne for fiskeriets udøvelse. Vedrørende lovforslagets bestemmelser om puljefiskeri henvises til lovforslagets § 1, nr. 2, 6, 8, 11-13, 22 og bemærkninger hertil.

Lovforslagets bestemmelse om mulighed for at delegere beføjelser til at træffe visse afgørelser på fiskeriområdet til producent- og brancheorganisationer og sammenslutninger heraf, jf. § 1, nr. 18, i lovforslaget, har sammenhæng med, at Ny Regulering giver mulighed for at bytte kvoteandele. En sådan bytteordning består i, at fartøjsejere - via en såkaldt »byttebørs« - indbyrdes og med virkning for det pågældende kalenderår kan bytte tildelte årsmængder af fisk. F.eks. kan en rettighed til fangst af torsk i et bestemt farvand byttes med en rettighed til fangst af rødspætte i et bestemt farvand, idet der forudsættes at skulle anvendes bestemte omregningsfaktorer, som fastsættes af fiskerimyndighederne efter rådgivning fra fiskeriets organisationer. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at det vil være hensigtsmæssigt, at fiskeriets organisationer kan få mulighed for at varetage administration af en kommende bytteordning, således at afgørelserne kan træffes ud fra det bedst mulige kendskab til fiskeriforhold og tæt på de berørte fiskere. Efter forslaget vil der være sædvanlig mulighed for at klage over de afgørelser, som træffes af en organisation ifølge en delegation. Det er forudsat, at der i forbindelse med en konkret delegation efter forhandling med justitsministeren vil blive fastsat regler om, at offentlighedsloven og forvaltningsloven helt eller delvist skal gælde for den pågældende organisation, hvortil beføjelser delegeres. Dette forudsættes bl.a. at indebære, at regler om aktindsigt og tavshedspligt skal iagttages. Der henvises i øvrigt til lovforslagets § 1, nr. 18.

3.2. Lyst- og fritidsfiskeri, sanktioner og kontrol

Baggrunden for forslagens bestemmelser om skærpede sanktioner ved overtrædelser i lyst- og fritidsfiskeri (rekreativt fiskeri), herunder inddragelse af retten til at udøve rekreativt fiskeri i en periode på op til 1 år i tilfælde af grov eller gentagen overtrædelse af reglerne, er, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer, at der ikke er knyttet en tilstrækkelig præventiv effekt til det nuværende sanktionsniveau,