

en aktiv beskæftigelsesindsats. Det betyder, at kommunen mister refusionen for udgifter til kontant- og starthjælp for de perioder, hvor reglerne om tilbuddets længde og tidspunktet for, hvornår den ledige skal være påbegyndt tilbud, ikke er opfyldt.

Kommunernes pligt til at give tilbud efter kapitel 17, indebærer dels, at tilbuddene skal gives og kunne påbegyndes inden for en given frist, og dels at tilbud skal have en vis længde.

Det afgørende for at bevare refusionen er således, om kommunen har efterlevet sine forpligtelser efter kapitel 17, og ikke, om den ledige påbegynder eller har deltaget i tilbuddet. I denne forbindelse kan det fremhæves, at ledige, der ikke deltager i tilbud vil kunne sanktioneres efter de gældende regler.

Hvis kommunen fx giver tilbud en måned for sent, mister kommunen således refusionen for den hjælp, der er udbetalt i den pågældende måned.

Hvis kommunen fx giver et tilbud på to uger i sammenhæng inden for de fastsatte frister, er betingelserne i kapitel 17 ikke opfyldt, og kommunen får først refusion, når der er afgivet et tilbud på sammenhængende 4 uger eller den længde, som nu i øvrigt gælder for den pågældende person.

Når kommunen har givet tilbud i overensstemmelse med reglerne i kapitel 17, vil det følge af de regler, der fastsættes med hjemmel i § 100, stk. 2, (der bliver stk. 3), om kommunen har ret til 65 eller 35 pct. i refusion af udgifterne til kontant- og starthjælp. Der henvises herved til forslaget under § 4, nr. 16.

Til nr. 18

Der er tale om en teknisk ændring som følge af ændringer i ligningsloven og i lov om beskatning af søfolk vedrørende reglerne om beskatning af indtægter ved arbejde om bord på dansk skib registreret i Dansk Internationalt Skibsregister.

Til § 5

Til nr. 1

Det følger af almindelige forvaltningsretlige regler, at opgaver, der har karakter af afgørelsesvirksomhed, normalt ikke kan overlades til andre uden særlig lovhjemmel.

Ved afgørelsesvirksomhed forstås i overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige principper den virksomhed, som tager sigte på at træffe retligt bindende afgørelser, herunder sådanne afgørelser, hvorved der træffes beslutning om, hvorvidt en ydelse skal stilles til rådighed for borgeren. Udarbejdelsen af introduktionsprogrammer og integrationskontrakter,

herunder beslutningen om kontraktens indhold, er sådanne afgørelser.

En kommunalbestyrelse kan således ikke overlade afgørelser til andre offentlige myndigheder eller private, medmindre der er udtrykkelig lovhjemmel hertil.

Integrationslovens § 5 indeholder nærmere regler om en kommunalbestyrelses adgang til at overlade opgaver efter integrationsloven til andre offentlige myndigheder eller til private.

Efter den gældende bestemmelse i integrationslovens § 5, stk. 1, kan en kommunalbestyrelse overlade udførelsen af bestemte opgaver som led i gennemførelse af introduktionsprogrammer til en eller flere organisationer eller foreninger mv., herunder Dansk Flygtningehjælp, uddannelsesinstitutioner, private virksomheder og andre kommunalbestyrelser.

Bestemmelsen indeholder hjemmel til, at en kommunalbestyrelse som led i gennemførelsen af introduktionsprogrammer kan overlade udførelsen af opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, til andre offentlige myndigheder eller private.

Kerneområdet for overladelse af opgaver efter bestemmelsen i stk. 1 er således opgaver, der går ud på at stille ydelser af mere servicebetonet karakter til rådighed for den enkelte udlænding. Som eksempel herpå kan nævnes gennemførelse af tilbud efter integrationslovens § 23.

Der følger derimod ikke af bestemmelsen i stk. 1 nogen adgang for en kommunalbestyrelse til at overlade opgaver, der har karakter af afgørelsesvirksomhed, til andre offentlige myndigheder eller til private.

Efter integrationslovens § 5, stk. 2, kan en kommunalbestyrelse efter aftale bemyndige en anden kommunalbestyrelse til helt eller delvis at forestå opgaver vedrørende introduktionsprogrammer for udlændinge, jf. kapitel 4, udbetaling af introduktionsydelse og hjælp i særlige tilfælde, jf. kapitel 5 og 6, og samordning af den almindelige integrationsindsats, jf. § 3, stk. 2, som varetages af kommunalbestyrelsen. Med bestemmelsen i stk. 2, der blev indsat i integrationsloven ved lov nr. 1043 af 17. december 2002 om ændring af integrationsloven, lov om undervisning i dansk som andetsprog for voksne udlændinge m.fl. og sprogcentre med flere (Anvisning af boliger til flygtninge, kommunalt samarbejde på integrationsområdet, integrationsråd, ophævelse af revisionsbestemmelse mv. og udvidelse af danskundervisningens udbyderkreds mv.) er der skabt lovhjemmel til kommunalt samarbejde om myndighedsopgaver.

Med den foreslåede § 5, stk. 3, foreslås der etableret lovhjemmel til, at en kommunalbestyrelse kan bemyndige organisationer og foreninger mv. til helt eller