

Bemærkninger til forslaget

1. GENERELT

Rammerne for EU's udviklingssamarbejde med landene i Afrika, Vestindien og Stillehavsområdet (AVS-landene) er fastlagt i den såkaldte Cotonou-aftale, der blev underskrevet den 23. juni 2000 i Benins hovedstad, Cotonou. Cotonou-aftalen blev indgået for 20 år med mulighed for revision af aftalen hvert femte år. Med henblik på fortsættelse af samarbejdet undertegnedes den 25. juni 2005 i Luxembourg en aftale om ændring af Cotonou-aftalen. Aftalen vil træde i kraft efter fornøden ratifikation.

Den nye aftale omfatter på den ene side Det Europæiske Fællesskab og de 25 medlemslande og på den anden side 78 AVS-lande. Udover de nye EU-medlemslandes deltagelse i samarbejdet er de vigtigste nyskabelser i den reviderede Cotonou-aftale i forhold til den gældende aftale en effektivisering af gennemførelsen af bistanden. Der er endvidere indsat bestemmelser i aftalen om indsatsen mod terrorisme og masseødelæggelsesvåben samt anerkendelse af Den Internationale Straffedomstol.

I forbindelse med afslutningen af forhandlingerne om revision af Cotonou-aftalen forpligtede EU sig til hurtigst muligt at foreslå et nøjagtigt beløb for den flerårige finansielle ramme for samarbejdet samt fastsætte en tidsperiode for rammen. Det Europæiske Råd traf den 16. december 2005 afgørelse om periode, beløb og finansieringsmekanisme for rammen. Med afgørelse nr. 1/2006 truffet af AVS-EF ministerrådet den 2. juni 2006 kunne der på denne baggrund træffes beslutning om at indsatte bilag I b i den reviderede Cotonou-aftale. I bilaget er der fastlagt en finansiell ramme for perioden 2008-2013. Fællesskabets samlede finansielle bistand til AVS-landene er fastsat til 23.966 mio. EURO svarende til ca. 178.500 mio. kr. (1 EURO = 7,45 kr.). Heraf er 21.966 mio. EURO gavebistand, der skal finansieres gennem Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10), mens 2000 mio. EURO er lån fra Den Europæiske Investeringsbanks egne midler. Finansieringen af midlerne i EUF 10 reguleres af en intern aftale indgået den

17. juli 2006 mellem medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet.

Danmarks undertegnelse af den reviderede Cotonou-aftale den 25. juni 2005 skete med ratifikationsforbehold.

De tekster, som Danmark skal ratificere, og hvortil Folketingets samtykke søges indhentet med dette forslag til folketingsbeslutning, er følgende:

- Aftalen om ændring af Cotonou-aftalen.
- Den interne aftale om finansiering af Fællesskabets bistand i perioden 2008 – 2013 under den reviderede Cotonou-aftale.

2. ÆNDRINGER I COTONOU-AFTALEN

Nedenfor følger en redegørelse for hovedindholdet i de væsentligste ændringer i forhold til den gældende Cotonou-aftale.

Efter præambelen, hvor der henvises til en række internationale aftaler og erklæringer, herunder nu også til 2015-udviklingsmålene, er den oprindelige aftaletekst inddelt i seks dele: Almindelige bestemmelser; Institutionelle bestemmelser; Samarbejdsstrategier; Samarbejde med henblik på udviklingsfinansiering; Almindelige bestemmelser om de mindst udviklede AVS-lande; samt Afsluttende bestemmelser.

a) Aftalens første del: Almindelige bestemmelser.

Aftalens bestemmelser om de grundlæggende principper for samarbejdet understreger betydningen af reelt partnerskab og lokalt ansvar for udviklingsprocessen.

Ved ændringen af artikel 4 er lokale decentrale myndigheder inddraget i samarbejdet i en supplerende rolle.

I artikel 8 er den politiske dialog mellem parterne udbygget med henblik på at forebygge situationer, hvor den ene af parterne måtte finde det nødvendigt at gøre brug af konsultationsprocedurerne i konventionens art. 96-97 med henblik på at træffe foranstaltninger - i værste fald afbrydelse af samarbejdet - som følge af manglende respekt især for menneskerettigheder