

*Almindelige bemærkninger**1. Lovforslagets baggrund og formål*

Den generelle miljøregulering af husdyrproduktionen og forbedrede produktionsmetoder har reduceret miljøbelastningen generelt igennem de sidste 20 år. Der er dog stadig behov for en yderligere indsats i visse områder bl.a. fordi den nuværende miljøbelastning med nitrat, ammoniak og fosfor overskrider tålegrænserne for en række naturtyper og vandområder, og fordi der er brug for en større indsats over for lugtgener i forbindelse med husdyrproduktionen. Denne yderligere indsats har hidtil været gennemført i forbindelse med godkendelsen og VVM-vurderingen af husdyrbrug i kommuner og amter. Lovforslagets sigte er at udvide kravet om miljøgodkendelse af husdyrbrug således, at det i større omfang bliver muligt at stille skærpede miljøkrav i forbindelse med at husdyrbrugene udvider produktionen.

Landbrugets strukturudvikling, herunder af husdyrproduktionen, går i disse år mod langt færre, men større produktioner. Denne udvikling medfører forandringer i landskabet i kraft af ændrede ejendomsstrukturer, arealanvendelser samt produktions- og driftsformer. Samlet set stiller dette krav til inddragelse af landskabelige hensyn i forbindelse med afgørelse vedrørende landbrugsbyggeriets lokalisering.

Med kommunalreformens ikrafttræden 1. januar 2007 overtager kommunerne amternes hidtidige opgave med at vurdere påvirkningen på miljøet af nye og udvidede husdyrproduktioner.

Dette giver nye muligheder for at samtænke den myndighedsbehandling, der hidtil er blevet varetaget efter miljøbeskyttelsesloven og planloven.

Regeringen ønsker at fastholde en omfattende og konkurrencedygtig husdyrproduktion i Danmark. Derfor indgik regeringen i juni 2005 en aftale med Det Radikale Venstre og Dansk Folkeparti om at strømlinere reglerne for etablering og udvidelse af husdyrproduktion. Lovforslaget udmønter denne aftale, der har som sine hovedmål

- at indføre én samlet miljøgodkendelse for udvidelser og etableringer af husdyrbrug over 75 dyreenheder,
- at samle forskellige eksisterende krav under ét i denne godkendelse (miljøgodkendelsen for større brug, lokaliseringsgodkendelse, VVM-reglerne, landzonereglerne, bufferzonereglerne fra VMP III-aftalen),
- at stille nye klare krav til miljøbeskyttelsen, ikke mindst i forhold til emissioner af ammoniak og lugt,
- at give incitamentter til at udvikle og anvende ny teknologi i landbruget til gavn for naboer og miljø.

Grundlaget for en ny miljøgodkendelsesordning for husdyrbrug er efterfølgende præciseret i en politisk aftale af 22. juni 2006 mellem Venstre, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre (folketingsåret 2005-2006, MPU alm.del. Bilag 455), som omfatter den kommende miljøgodkendelsesordning for husdyrbrug og det niveau for miljøbeskyttelsen, loven skal administreres efter, indtil vand- og Natura 2000-planlægningen er gennemført i 2009/2010.

Kun aftalens første afsnit om rammerne for den nye godkendelsesordning er udmøntet fuldt ud i dette lovforslag. Aftalens efterfølgende afsnit om grundlaget for vurdering af en ansøgnings virkning på miljøet er udmøntet i lovforslaget for så vidt angår visse elementer, og vil for så vidt angår øvrige elementer blive udmøntet ved bekendtgørelse og vejledning til lovforslaget samt ved ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen. De relevante hjemler til at fastsætte regler for administration af beskyttelsesniveauet er nævnt i nedenstående gennemgang af elementerne i aftalens beskyttelsesniveau.

I tabel 1 er der givet en oversigt over, hvor de enkelte elementer af den politiske aftales beskyttelsesniveau vil blive udmøntet. Oversigten omfatter ikke aftalens intention om at indgå en aftale med Kommunernes Landsforening om 2.000 ekstra uanmeldte tilsyn årligt i 2007-2009.