

get og budgetsrådet få et realistisk indblik i, hvilke udgiftsbehov menighedsrådene har.

Det har endvidere været fremført, at kombinationen af besluttede budgetsråd og et godt kendskab blandt menighedsrådene til de øvrige menighedsråds budgetter kan give stor legitimitet til budgetprocessen.

Det er vurderingen, at budgetteringen også fremover bør foregå efter en rammebudgetteringsmodel, men med justeringer i forhold til den nuværende model, der gør det muligt at opretholde den fordel ved den tidligere model, som lå i det detaljerede budgetkendskab.

Det foreslås på denne baggrund, at lov om folkekirkens økonomi i § 4 fremover indeholder en bestemmelse, som betyder, at rammefastsættelsen for kirke- og præstegårdskasserne bliver opdelt i to tempi: Først udmelder provstiuvalget *foreløbige* driftsrammer ud fra en fremskrivning. På dette grundlag udarbejder menighedsrådene et detaljeret budgetbidrag med blandt andet angivelse af de stillinger, som budgettet omfatter, og fremsender begrundede ønsker om merudgifter, herunder anlægsprojekter.

Først herefter afholdes der budgetsråd.

Til § 5

Budgetsrådet består, som i dag, af en eller to personer fra hvert menighedsråd. Bestemmelsen om menighedsrådenes repræsentation på budgetsrådet findes i dag i lov om folkekirkens økonomi § 4, stk. 1, 1. pkt., og flyttes med dette lovforslag til lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 1, 1. pkt.

Budgetsrådet afholdes i dag for menighedsrådene i den enkelte kommune. Når budgetsrådet skal have adgang til at bestemme omfanget af provstiuvalgets budgetopgaver, jf. afsnit 7.1, er det naturligt, at budgetsrådet som udgangspunkt dækker samme geografiske område som provstiuvalget. Med den ændring af provstistrukturen, der træder i kraft pr. 1. januar 2007, vil provstiet i de fleste tilfælde dække samme geografiske område som kommunen.

Det foreslås derfor, at den nugældende bestemmelse i økonomilovens § 4, stk. 1, 1. pkt., afløses af en ny § 5, stk. 1, 1. pkt., sådan, at budgetsrådet – når provstiet dækker en kommune eller en del af en kommune – består af repræsentanter for provstiets menighedsråd.

I provstier, der omfatter to eller flere kommuner, skal kirkeskatten fortsat fastsættes for hver kommune for sig. Der skal derfor i disse provstier holdes et budgetsråd for hvert ligningsområde, jf. forslaget til økonomilovens § 5, stk. 1, 2. pkt.

Forslaget til lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 1, 3. pkt.-stk. 2, svarer til den nugældende bestemmelse i økonomilovens § 4, stk. 1, 2. pkt.-stk. 2.

Forslaget til lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 4 og 7, betyder, at et flertal på mindst 2/3 af menighedsrådene på budgetsrådet kan beslutte at flytte budgetkompetence fra provstiuvalget til budgetsrådet. Det betyder, at menighedsrådene selv får kompetence til at træffe beslutning om budgetprocessen. Bestemmelserne afløser den nugældende lovs § 4, stk. 4, hvorefter samtlige menighedsråd i kommunen har skullet være enige om at give budgetsrådet beslutningskompetence.

Valget står mellem tre modeller:

- Den nuværende model: Provstiuvalget har den fulde budgetkompetence, budgetsrådet er alene orienterende.
- Besluttede budgetsråd: Provstiuvalget udarbejder forslag, men budgetsrådet har beslutningskompetencen både vedrørende fastsættelsen af det samlede ligningsbeløb og vedrørende fastsættelsen af rammer og bevillinger til de enkelte kasser. Budgetsrådet fastlægger i givet fald også de overordnede målsætninger for udgifter og ligningen set i et flerårigt perspektiv, jf. nedenfor om den nye bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 6.
- En mellemform: Budgetsrådet træffer beslutning om samlet udgiftsramme/ligningsbeløb efter indstilling fra provstiuvalget, men derefter fordele provstiuvalget rammen mellem menighedsrådene.

Det foreslås, at beslutningen om kompetencefordelingen træffes på det første møde i budgetsrådet efter nyvalg til menighedsråd. For at sikre kontinuiteten i budgetarbejdet foreslås det, at beslutningen er bindende for menighedsrådets funktionsperiode. Efter nyvalg skal der på ny træffes beslutning om en ændret kompetencefordeling. Hvis der ikke træffes beslutning herom, falder man tilbage på den hidtidige kompetencefordeling, hvor budgetsrådet alene er orienterende. Der henvises til den nye bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 4, 1.–2. pkt.

I overensstemmelse med forslaget fra strukturarbejdsgruppen foreslås det, at der indsættes en ny bestemmelse i lov om folkekirkens økonomi § 5, stk. 7, sådan, at menighedsrådene på budgetsrådet har stemmer svarende til antallet af valgte menighedsrådsmedlemmer. Dette gælder både ved beslutning om en ændret kompetencefordeling mellem provstiuvalget og budgetsrådet og ved beslutninger om fx ligningsbeløbets størrelse i et besluttede budget-